

MAPA 0.21. SISTEMA VIAL DE FLAVIO ALFARO.

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

TABLA 0.68. CLASIFICACIÓN DE VÍAS POR SIMBOLOGÍA

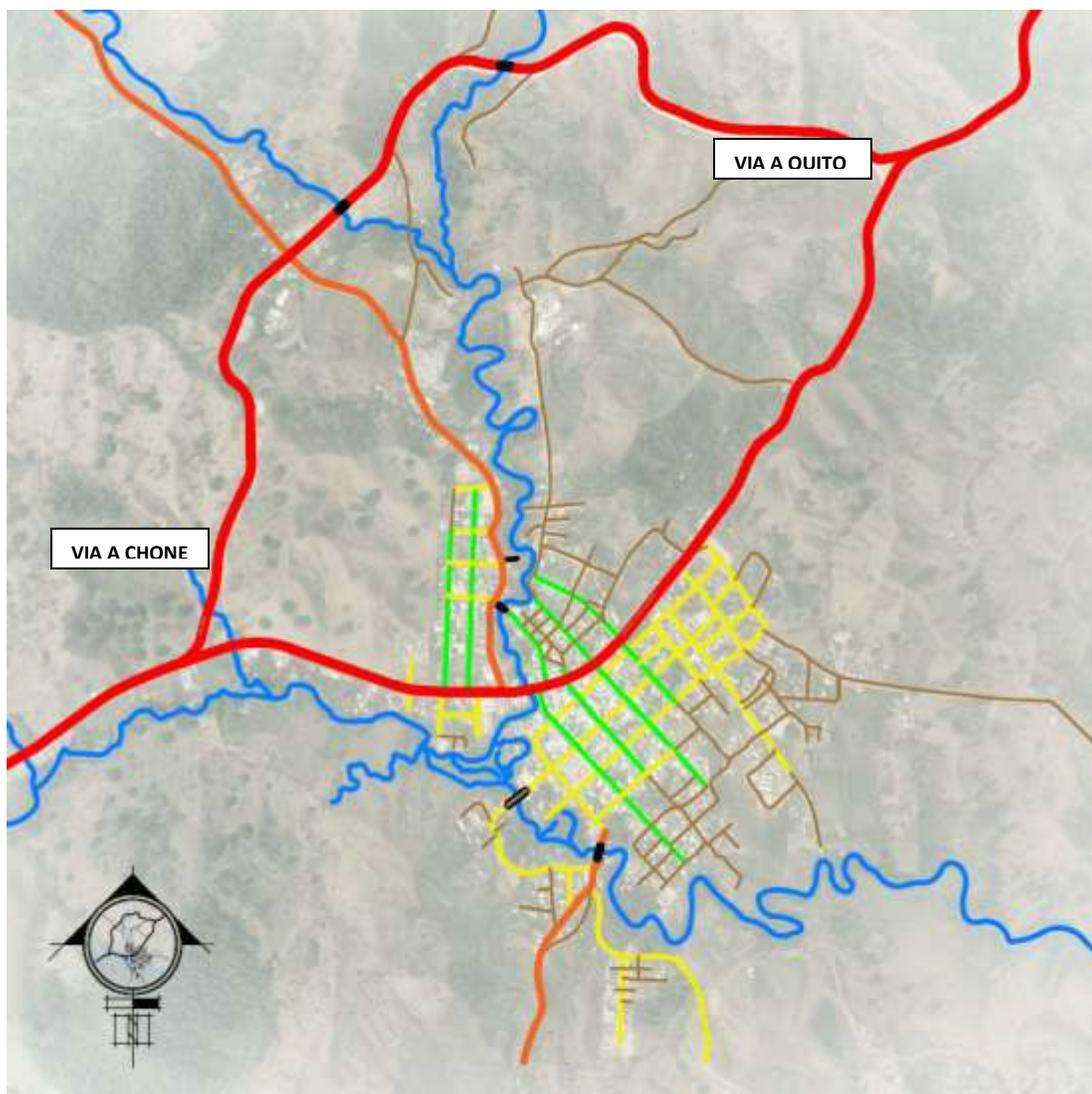
Simbología	Tipo de vía	Estado	Ancho de vía
	Vía primaria	Asfaltada con concreto	14 m
	Vías rurales	Caminos veraneros / caminos con sub-base	De 6 a 12 m

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Conectividad vial (cabecera cantonal)

La cabecera cantonal de Flavio Alfaro está conectada directamente a la red vial estatal N°...interregional Costa – Sierra, a través de la vía primaria “Av. Carlos Alberto Aray” que es la columna vertebral de movilidad.

La trama vial mantiene una forma regular en el centro y se vuelve irregular hacia la periferia adaptándose a la topografía del lugar. Las vías secundarias y colectoras se conectan directamente a la avenida, y a estas se conectan las calles locales y vías rurales.



**MAPA 0.22. SISTEMA VIAL DE LA CABECERA CANTONAL DE FLAVIO ALFARO.**  
**FUENTE:** DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – **ELABORADO POR:** EQUIPO CONSULTOR.

TABLA 0.69. CLASIFICACIÓN DE VÍAS POR TIPO DE VÍAS

Tipo de vía	Estado	Ancho de vía
Vía primaria	Asfaltada con concreto	14 m
Vía secundaria	Asfaltada con concreto	10 m
Vía colectora	Asfaltada con concreto y adoquín	8 m
Calles locales	Asfaltada con adoquín	6 m
Vías rurales	Caminos veraneros sin asfaltar	-

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Vialidad centro urbano Flavio Alfaro



MAPA 0.23. MAPA DE VIALIDAD EN EL CENTRO URBANO DE FLAVIO ALFARO.

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

TABLA 0.70. VIALIDAD EN EL CENTRO URBANO DE FLAVIO ALFARO

NOMBRE DE VIA	TIPO DE VÍA	ANCHO DE VIA	ESTADO DE VIA	RECORRIDO VIAL (KM)
AV. CARLOS ALBERTO ARAY	VIA PRIMARIA	15 M	CONCRETO ARMADO	3,17 KM
PASO LATERAL ( BY PASS )	VIA PRIMARIA	15 M	CONCRETO ARMADO	
AV. LUIS NAVEDA	VIA SECUNDARIA	12 M	(%50) CONCRETO ARMADO Y (%50) MEJORAMIENTO CON ASFALTO	1,62 KM
VIA A CIRIACO	VIA SECUNDARIA	12 M	MEJORAMIENTO CON ASFALTO	1,43 KM
VIA A MASCARA	VIA SECUNDARIA	12 M	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,64 KM
VIA A FACUNDO	VIA SECUNDARIA	12 M	MEJORAMIENTO CON ASFALTO	0,44 KM
VIA A PLAYONES	VIA SECUNDARIA	12 M	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,43 KM
AVENIDA A	VIA COLECTORA	10 M	CONCRETO ARMADO	0,68 KM
AVENIDA B	VIA COLECTORA	20 M	CONCRETO ARMADO	0,74 KM
CALLE MANABI	VIA COLECTORA	10 M (15 M EN EL PARQUE)	CONCRETO ARMADO, ADOQUIN Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,55 KM
CALLE AGUSTIN ZAMBRANO	VIA COLECTORA	12 M (15 M EN EL PARQUE)	CONCRETO ARMADO, ADOQUIN Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,68 KM
CALLE SUCRE	VIA COLECTORA	12 M	ADOQUIN Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,99 KM
CALLE PADRE PLAZA	VIA COLECTORA	12 M	CONCRETO ARMADO, Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,90 KM
CALLE SAN MIGUEL	VIA COLECTORA	12 M	CONCRETO ARMADO, MEJORAMIENTO CON SUB-BASE Y CAMINO VERANERO	1,13 KM
CALLE BOLIVAR	VIA COLECTORA	12 M (15 M EN EL PARQUE)	CONCRETO ARMADO, MEJORAMIENTO CON SUB-BASE Y CAMINO VERANERO	0,92 KM
AVENIDA J.J.	VIA COLECTORA	12 M	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,77 KM
CALLE RAFAEL ALCIVAR	VIA LOCAL	12 M	CONCRETO ARMADO, ADOQUIN Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,71 KM
CALLE AMAZONAS	VIA LOCAL	10 M (15 M EN EL PARQUE)	CONCRETO ARMADO, ADOQUIN Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,86 KM
CALLE 12 DE OCTUBRE	VIA LOCAL	12 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO, Y MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,38 KM
CALLE 1ERA TRANSVERSAL	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,25 KM
CALLE 2DA TRANSVERSAL	VIA LOCAL	10 - 13 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,57 KM

CALLE 3ERA TRANSVERSAL	VIA LOCAL	9 - 15 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,41 KM
CALLE 4TA TRANSVERSAL	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,30 KM
CALLE 5TA TRANSVERSAL	VIA LOCAL	12 M )	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,33 KM
CALLE 29 DE ABRIL	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO, MEJORAMIENTO CON SUB-BASE Y CAMINO VERANERO	1,21 KM
CALLE PRIMERO DE MAYO	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,39 KM
CALLE PEDRO VEGA	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO, MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,52 KM
CALLEJON 5	VIA LOCAL	6 - 10 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,31 KM
CALLE O (SAN ANTONIO)	VIA LOCAL	6 - 8 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,22 KM
CALLE ALEGRIA	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,31 KM
CALLE F (MARANATHA)	VIA LOCAL	8 - 9 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,20 KM
CALLE G (MARANATHA)	VIA LOCAL	11 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,18 KM
CALL 10 DE AGOSTO	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,40 KM
CALLE A ( SANTA NARCISA )	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,12 KM
CALLE B ( SANTA NARCISA )	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,12 KM
CALLE A ( WALTON GARCIA )	VIA LOCAL	6 - 7 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,18 KM
CALLE PRINCIPAL EL PIÑON	VIA LOCAL	8 - 10 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,26 KM
CALLE L ( WALTON GARCIA Y SAN ANTONIO)	VIA LOCAL	6 - 8 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,23 KM
CALE B ( WALTON GARCIA )	VIA LOCAL	6 - 7 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,14 KM
CALE B ( WALTON GARCIA )	VIA LOCAL	6 - 10 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,15 KM
AV. PRINCIPAL ( MUNICIPAL )	VIA LOCAL	12 M	CONCRETO ARMADO	0,23 KM
CALLE REINALDO ZAMBRANO	VIA LOCAL	6 - 9 M (IRREGULAR)	ADOQUIN	0,21 KM
CALLE QUITO	VIA LOCAL	10 - 12 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO	0,11 KM
CALLE JUAN MONTALVO	VIA LOCAL	8 - 10 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB-BASE	0,16 KM

CALLE GARCIA MORENO	VIA LOCAL	8 - 10 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,45 KM
CALLE JAIME ROLDOS	VIA LOCAL	6 - 8 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,22 KM
AVENIDA C (CDLA. GRIJALVA)	VIA LOCAL	15 M	CONCRETO ARMADO	0,13 KM
CALLE D (CDLA. GRIJALVA)	VIA LOCAL	12 M	CONCRETO ARMADO	0,14 KM
CALLE E (CDLA. GRIJALVA)	VIA LOCAL	12 M	CONCRETO ARMADO	0,11 KM
CALLE 23 DE SEPTIEMBRE	VIA LOCAL	6 M (IRREGULAR)	CONCRETO ARMADO	0,25 KM
CALLE 1 ( CDLA. MIRAFLORES - CDLA. BAZURTO)	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE Y CAMINO VERANERO	0,70 KM
CALLE 4 ( CDLA. MIRAFLORES)	VIA LOCAL	8 - 12 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE Y CAMINO VERANERO	0,38 KM
CALLE 5 ( CDLA. MIRAFLORES)	VIA LOCAL	5 - 6 M (IRREGULAR)	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE Y CAMINO VERANERO	0,17 KM
CALLE K (CDLA. EL PARAISO)	VIA LOCAL	6 M	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,33 KM
CALLE L (CDLA. EL PARAISO)	VIA LOCAL	6 M	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,30 KM
CALLE M (CDLA. EL PARAISO)	VIA LOCAL	6 M	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,31 KM
CALLE N (CDLA. EL PARAISO)	VIA LOCAL	6 M	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,21 KM
CALLE P (CDLA. EL PARAISO)	VIA LOCAL	6 M - 8 M	MEJORAMIENTO CON SUB- BASE	0,87 KM

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Tipo de red de transporte público

A nivel cantonal la red de transporte es irregular, ya que las vías de acceso a los distintos sitios se han ido moldeando en el tiempo de acuerdo con las características naturales del entorno como la topografía y la hidrografía. Todos estos caminos convergen directa o indirectamente en la “Av. Carlos Alberto Aray”. En la cabecera cantonal la trama urbana presenta una forma de retícula uniforme, podemos definir la red de transporte como tipo ortogonal en el centro y se vuelve irregular hacia la periferia.

### Sistema de transporte público con accesibilidad

El sistema de transporte en Flavio Alfaro está constituido por taxis, mototaxis, taxi-camioneta y vehículos rurales.

TABLA 0.71. SISTEMA DE TRANSPORTE DE FLAVIO ALFARO.

Tipo de transporte	Oferta existente
Taxi	70
Mototaxi	60
Taxi Camioneta	25
Vehículos rurales	25
Chivas	20
<b>Total</b>	<b>200</b>

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO – ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

Los taxis y los mototaxis representan la mayor parte del sistema de transporte en Flavio Alfaro, seguido de los taxi-camioneta y vehículos rurales que son utilizados mayormente para cubrir el servicio de transporte a los sitios rurales del cantón, estos se caracterizan por tener balde para llevar cargas pesadas. En 2015 se constituyó la cooperativa de transporte “Fuerza Unida”, ya en 2018 se estableció en un espacio que cuenta con oficina y patio de maniobras, se constituye por las denominadas “chivas” y sus recorridos son exclusivamente a los sitios rurales.

#### Transporte - Taxi

Los taxis representan el medio de transporte más utilizado en el área urbana y alrededores, cuenta con 70 unidades aproximadamente entre vehículos cooperados y taxis piratas. Las principales paradas de los taxis son en la calle Sucre perpendicular a la Av. Carlos Alberto Aray, en la calle Rafael Alcívar y en la calle Agustín Zambrano junto al parque central. Estas paradas son provisionales hasta contar con un espacio planificado, ya que actualmente el estacionamiento de los vehículos genera congestión en la movilidad urbana.

#### Moto – taxis

Las mototaxis conocidas como “tortugas” son un medio de transporte económico que funciona en la zona urbana y alrededores. Actualmente se contabilizan alrededor de 60 unidades repartidas entre las dos cooperativas existentes. Este medio de transporte tiene una gran demanda por parte de la población, esto se debe al precio de las carreras que es menor que el de los taxis, debido a esto la unidad de tránsito del GAD Municipal ha tenido que regular las rutas de las mototaxis, limitándolas a recorridos dentro del área urbana, para equilibrar los beneficios entre estos y los taxis.

#### Taxi Camioneta

Los taxis camioneta cuentan con 25 vehículos aproximadamente, son básicamente camionetas doble cabina con balde, las cuales sirven para transportar personas y carga en la zona urbana y a los sitios rurales.

**Vehículos rurales**

Son los clásicos vehículos con cajón de madera que realizan transporte a los sitios rurales, gracias a su capacidad para los terrenos difíciles, cuentan con 25 unidades aproximadamente. Podría decirse que son el primer medio de transporte a motor utilizado en Flavio Alfaro.

**Chivas**

Las Chivas son un medio de transporte rústico con carrocería y asientos de madera. Son la primera tipología de buses de transporte de la zona, actualmente se los reutiliza para los recorridos a los sitios rurales en distintos pueblos de Manabí. La cooperativa “Fuerza Unida” cuenta con 20 vehículos y lleva funcionando desde el año 2015. La oficina y patio de maniobras de estos vehículos se encuentre en el centro urbano junto a la calle Sucre.

**TABLA 0.72. RUTAS LOCALES CHIVAS**

Rutas locales
Chisparo
Cuello De Rio De Oro
Guineo - Las Cañas - Las Lajas
Moral - 5 Caminos
Zapallo - Javier
Ciriaco 1, 2 3 - Boca De Cañales
Morena - Trinidad 1 2 3 - Jamita
Novillo - Las Marias
Golpe - Rosado - Las Delicias - Mayal
La Crespa - Piojo - La Palanca
Jabual - Patria Nueva - La Laguna
Puerto Alto - Tigrera
Mascara - Bajada De Montero
Tropezon - Caracales 1
Novillo - Barbudal - La Polvoza

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO - ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

**Sistema de transporte interurbano. -**

EL sistema de transporte interurbano en Flavio Alfaro se despliega en la Av. Carlos Alberto Aray, entre las calles Agustín Zambrano y Sucre. El estacionamiento y maniobra de estos vehículos en plena vía ocasiona desorden y congestión en la movilidad del centro urbano, entendiéndose que no cuentan con un espacio adecuado como una terminal. Este sistema está constituido por las siguientes cooperativas de buses:

TABLA 0.73. SISTEMA DE TRANSPORTE INTERURBANO

Cooperativa de Transporte	Existencia de Oficina
Reina del Camino	Si
Carlos Alberto Aray	Si
Fénix	No
Flavio Alfaro	Si
Coactur	No
Trans. Esmeraldas	No
Flota Imbabura	No
Flota Manabita	No

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO - ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

Reina del Camino, Carlos Alberto Aray y Flavio Alfaro son las cooperativas que cuentan con oficina en el centro urbano de Flavio Alfaro, siendo las que transitan con mayor regularidad. Cada 15 minutos transitan de 2 a 4 buses interurbanos.

### Espacio público y vial para peatones

El espacio público es el que comparten los ciudadanos, donde socializan y llevan a cabo diversas actividades, pueden ser calles, plazas, mercados, entre otros. El espacio público del peatón que por lo general es la vereda paralela a ambos lados de la calle, debe prestar las condiciones necesarias para una fluida y segura circulación, como el ancho de vereda, pasos cebra, puentes peatonales, señalética, entre otros.

En Flavio Alfaro la mayoría de las viviendas cuentan con soportal, esto permite tener mayor espacio de circulación. Los soportales son utilizados por lo general para darle continuidad a los negocios que se desarrollan en la planta baja de las viviendas. Las veredas en su mayoría son de 1,20m y 1,50m de ancho, siendo un espacio insuficiente, en algunos casos la vereda es tan estrecha que el peatón se ve inducido a circular por la vía vehicular, poniendo en riesgo su integridad física. En la parada principal de buses interurbanos, la cual es en plena vía, la vereda junto a esta tiene 4m de ancho aproximadamente, aun así, la circulación de peatones es interrumpida por la ubicación de puestos informales.

### Infraestructura Vial

Tiene como principal arteria vial a la Av. Carlos Alberto Aray hecha de hormigón armado apoyada por un paso lateral para vehículos pesados. Las vías locales son hechas de hormigón y de adoquín. Algunas calles no presentan aceras, ni bordillo, ni cunetas, provocando discontinuidad de la circulación en el sistema vial. Existen zonas incomunicadas donde solo se acceden de forma dificultosa a pie y sus vías están a base de tierra. Otro punto importante es que el diseño vial presenta pocas rampas para personas con discapacidad, sin embargo, la vía principal presenta aceras, bordillos y cunetas.

### Amenazas al componente de movilidad

Flavio Alfaro ha tenido un desarrollo con escasa o nula planificación, permitiendo la expansión espontánea de vías en todo el territorio, en su mayoría caminos sin asfaltar necesarios para conectar a los distintos sitios del cantón. El sistema de transporte sin planificación se ha visto inducido a la adaptabilidad empírica sobre el espacio público urbano, desencadenando varios problemas como detallamos a continuación:

- Transporte sin permisos de circulación y de operación.
- Deslizamientos en masa en red vial estatal.
- Falta de equipamiento destinado al transporte de pasajeros.
- Falta de señalización horizontal y vertical.
- Desorden en la movilidad urbana, en los diferentes modos de transporte (Vehicular, peatonal y ciclista).
- Alto porcentaje de caminos veraneros sin accesibilidad en época invernal.

#### 1.2.4.28. Hábitat/ Vivienda

##### Déficit de vivienda

Según datos obtenidos de las encuestas realizadas para llevar a cabo los programas de vivienda, en el cantón hay un déficit aproximado de 1 500 viviendas, principalmente en la cabecera cantonal donde se asienta la urbanidad de Flavio Alfaro.

##### Vivienda de interés social (Ordenanzas)

En 2019 el GAD Municipal dio inicio a dos programas de vivienda social con las instituciones MIDUVI y Casa Para Todos. Estos programas consisten en la construcción de 960 viviendas para las personas con índices de pobreza y pobreza extrema, para lo cual fueron evaluados previamente. Actualmente los programas de vivienda se han llevado a cabo en un 50%.

TABLA 0.74. PROGRAMAS DE VIVIENDAS

Programa	Número de casas
Casa en terreno propio	250
Solar + Casa (Proyecto Tupe)	710
<b>total</b>	<b>960</b>

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACIÓN DEL GAD FLAVIO ALFARO. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.



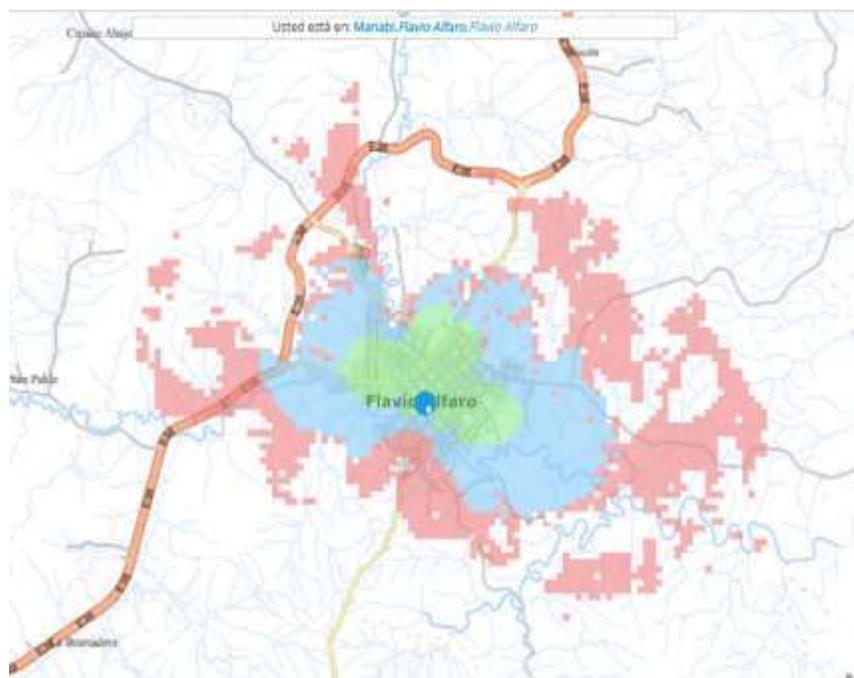
**FOTOGRAFÍA 10.** VIVIENDA (MIDUVI)

FUENTE: DEP. DE PLANIFICACION DEL GAD FLAVIO ALFARO. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

#### 1.2.4.29. TELECOMUNICACIONES

##### Cobertura y calidad del servicio de telecomunicaciones

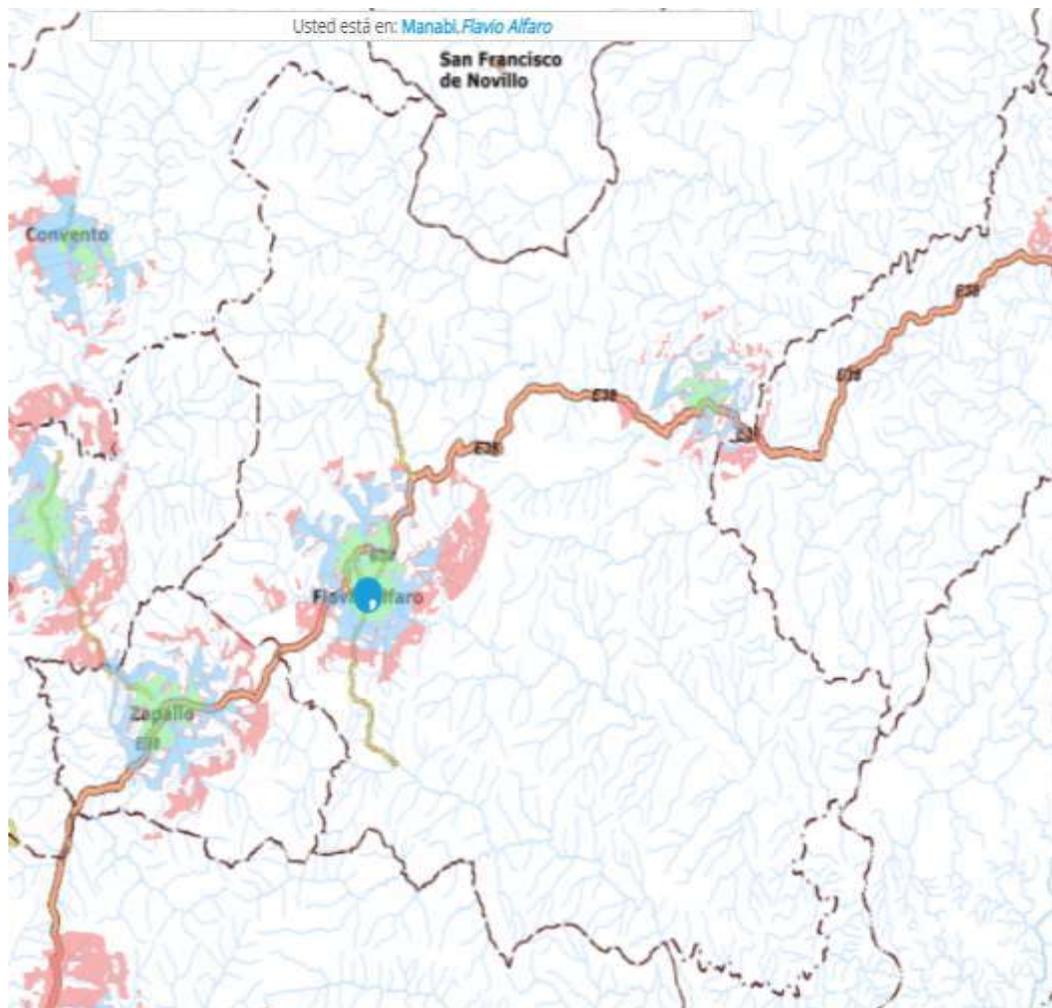
La cobertura de servicio de telecomunicaciones Móvil 3G abarca el centro urbano y sus alrededores, siendo buena la calidad de señal en el casco central y va disminuyendo la fuerza de señal a medida que nos alejamos del centro, como se observa en la figura obtenida del geo portal CNT.



**MAPA 0.24.** COBERTURA DE INTERNET MOVIL 3G – FLAVIO ALFARO

FUENTE: <https://gis.cnt.gob.ec/> - ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

La cobertura 2G RNA, se encuentre en 3 puntos dentro del territorio, estos son el centro de la parroquia Zapallo, el centro de la parroquia Flavio Alfaro y en sitio La Crespa.



**MAPA 0.25.** COBERTURA DE INTERNET MÓVIL 2G RNA – FLAVIO ALFARO  
 FUENTE: <https://gis.cnt.gob.ec/> - **ELABORADO POR:** EQUIPO CONSULTOR.



### Acceso a la tecnología de la información (Internet)

Existen varios proveedores de internet, como son Internet CNT, Internet Alfaro TV, Internet Claro, entre otros proveedores que prestan su servicio mayormente en el área urbana.

### 1.2.4.30. Energía

#### Infraestructura de energía

En Flavio Alfaro funciona una subestación de energía eléctrica, ubicada en la cabecera cantonal, en la Av. Carlos Alberto Aray, cerca del paso lateral. Esta subestación se deriva de CNELEP – SANTO DOMINGO, tiene una potencia de 10/12,5 MVA y un voltaje de 69/13.8 Kv.

#### Acceso a servicios de energía asequibles, confiables y modernos

La calidad del servicio energético ha ido mejorando gradualmente, logrando cubrir la demanda en la zona urbana y mayor accesibilidad en la zona rural, donde los campesinos se benefician para llevar a cabo sus actividades de forma eficiente.

En el cantón Flavio Alfaro para el año 2001, la población que contaba con acceso a alguna fuente de energía representó un 44,29 % del total. Esa cifra aumentó significativamente para el año 2010 en que se registró un promedio de 78,66% a nivel cantonal, a nivel urbano es de 96.91% y la cobertura rural es de 72.24%. Para 2020 la cobertura eléctrica en el área urbana se cubre en un 100% y en la zona rural en un 85%.

### 1.2.4.31. Potencialidades y problemas Componente Asentamientos Humanos

TABLA 0.75. MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Relaciones entre asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sólidas relaciones sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dependencia de la actividad primaria</li> </ul>
Flujos de servicios, bienes y personas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Prestación de servicios en el centro urbano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emigración por falta de oportunidades de trabajo</li> </ul>
Movilidad, transporte y tránsito	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conexión directa a la red vial interprovincial</li> <li>Infraestructura vial en buenas condiciones en el centro urbano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estacionamiento improvisado de las cooperativas de transporte en el centro urbano</li> <li>Falta de infraestructura y equipamiento destinado al transporte de pasajeros</li> <li>Desorden y estancamiento de la movilidad urbana</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altos porcentajes de caminos veraneros sin accesibilidad en época invernal</li> <li>• Deterioro progresivo del espacio publico</li> </ul>
<b>Hábitat/ Vivienda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puesta en marcha de dos programas de interés social para beneficiar a 960 familias en el cantón.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Déficit de 1500 viviendas</li> </ul>
<b>Telecomunicaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cobertura de servicios en el centro urbano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 90% del territorio no tiene cobertura</li> </ul>
<b>Energía</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cobertura energética en los centros poblados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apagones imprevistos</li> </ul>

ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

## 1.2.5. COMPONENTE DE GESTIÓN DEL RIESGO

### 1.2.5.7. Desastres

La combinación de las distintas características biofísicas y sociales del territorio cantonal de Flavio Alfaro, constituyen la existencia de escenarios de riesgos múltiples, que derivan a la vez de amenazas naturales y antrópicas, así como de las condiciones de vulnerabilidad. En contextos de amenaza, los desastres ocurridos en el territorio del cantón derivan en desequilibrios socioeconómicos y ambientales, de manera que, en condiciones de vulnerabilidad, incrementan la probabilidad de sufrir daños. supeditados por las condiciones de vulnerabilidad de la población, las cuales se configuran en diferentes dimensiones a través de procesos territoriales y sectoriales, las cuales incrementan la probabilidad de sufrir daños.

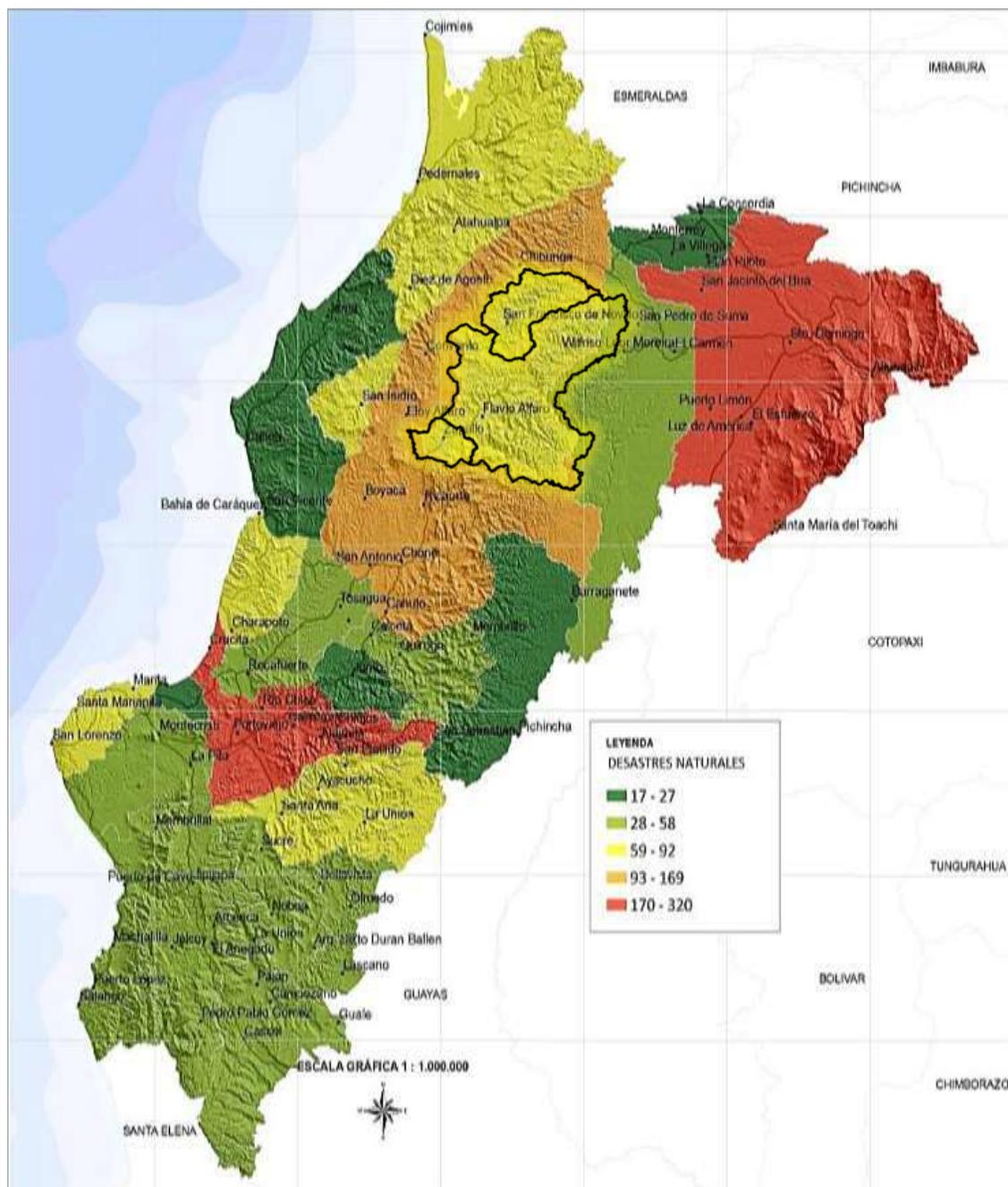
De acuerdo con la memoria técnica de la Zona 4, con información obtenida, a la vez, de DesInventar, Flavio Alfaro está en un nivel intermedio de ocurrencia de desastres naturales con un rango de 59 – 92 desastres durante el periodo 1971 - 2017. De los cuales la mayoría son a causa de inundaciones y deslizamientos de tierra. La ocurrencia de estos se da, en el caso de los hidrológicos, por la ocurrencia de inundaciones resultantes del movimiento y la distribución natural del agua superficial. En el caso de los eventos geofísicos, se tratan de desastres asociados a deslizamientos de tierra, socavamiento y sismos.

#### Naturales

Los desastres hidrológicos como son las inundaciones, son los más frecuentes en el territorio de Flavio Alfaro, especialmente en la zona urbana que se encuentra asentada sobre un valle que lo atraviesan ríos y existen aguas subterráneas encapsuladas. Los gobiernos de turno han trabajado en desviar el cauce del rio, pero esto ha sido contraproducente ya que se ha perdido el ecosistema natural del mismo, y las inundaciones, aunque en menor afectación aún continúan.

El terremoto del 16A que afectó a la costa ecuatoriana, especialmente a la provincia de Manabí, fue la confirmación que estamos en un territorio de constante alerta ante este tipo de desastres naturales.

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4, la cual a su vez obtuvo la información de DesInventar. A continuación, se presenta la tabla y mapa de los desastres naturales a nivel de los 24 cantones de la zona 4, que ocurrieron entre el año 1971 al 2017. En esta tabla Flavio Alfaro está en un nivel intermedio, con un rango de (59 – 92) desastres naturales durante este periodo. De los cuales la mayoría son a causa de inundaciones y deslizamientos de tierra.

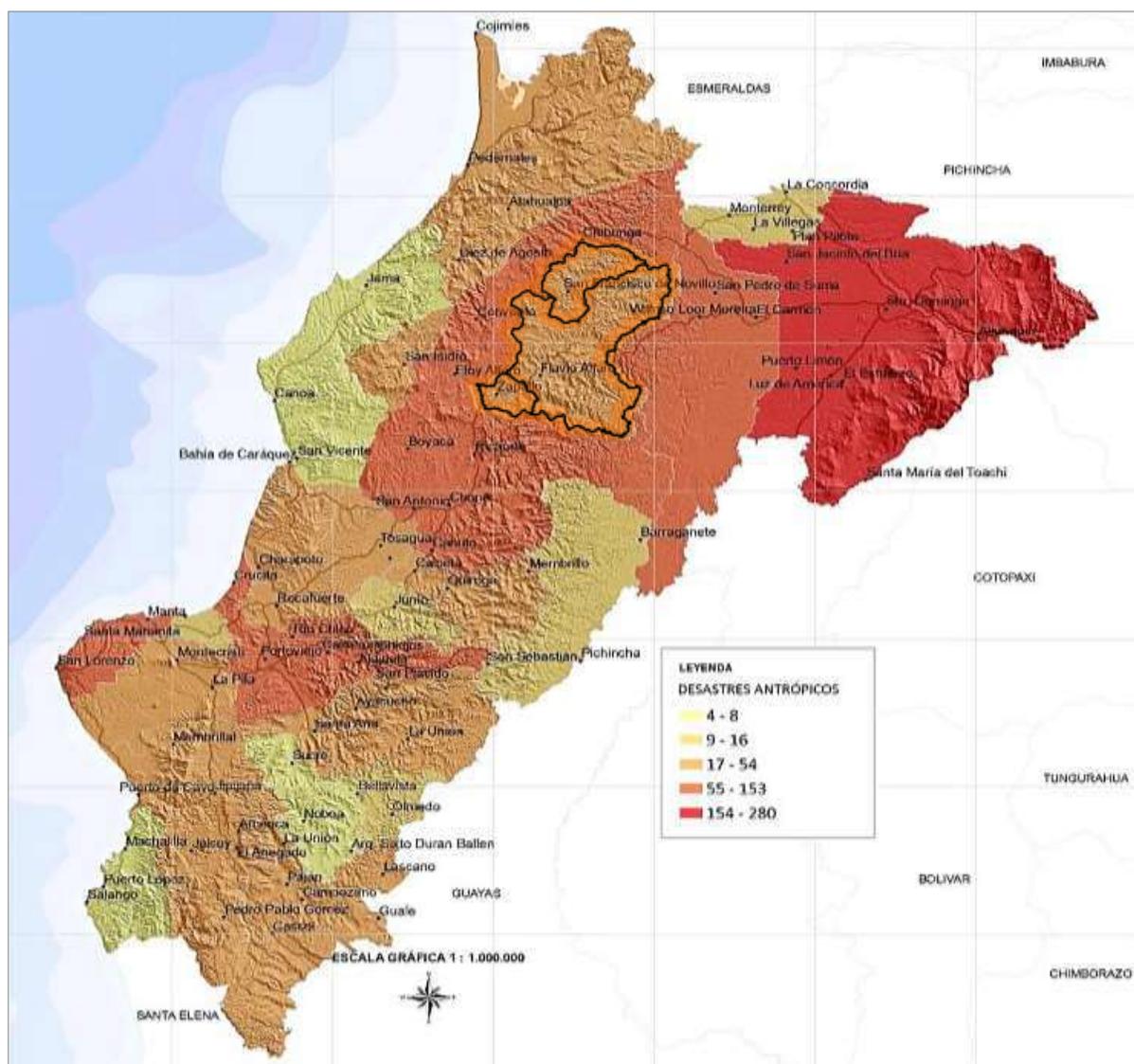


**MAPA 0.27.** MAPA DE DESASTRES NATURALES DE LA ZONA 4  
**FUENTE:** DESINVENTAR 1971 – 2017 **ELABORADO POR:** EQUIPO CONSULTOR.

## Antrópicos

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4, la cual a su vez obtuvo la información de DesInventar. Los desastres antrópicos son aquellos que están directamente atribuidos a la intervención del hombre sobre la naturaleza como el aire, agua y tierra, que ubican en grave peligro la integridad física y la calidad de vida de la población.

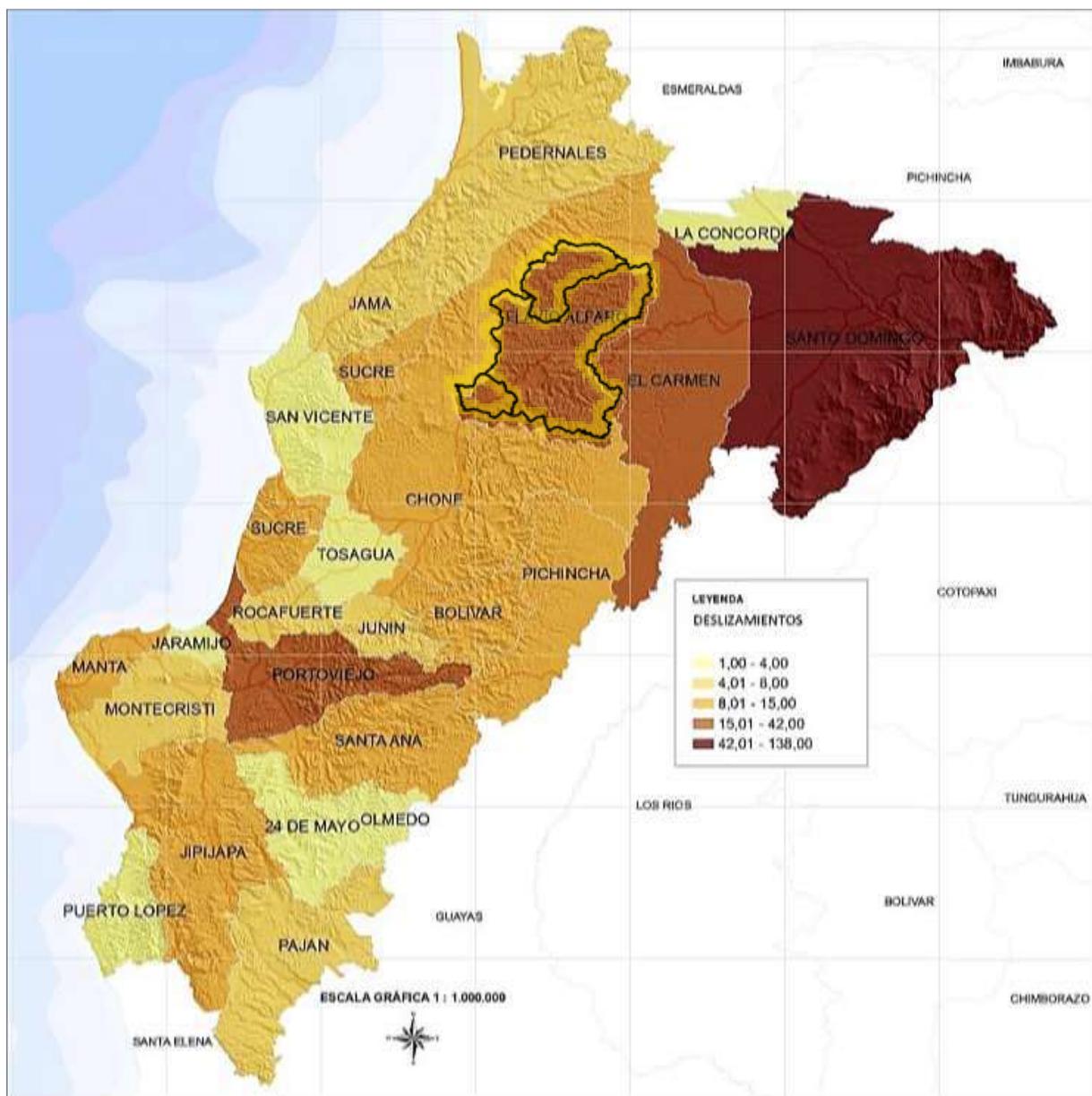
En base a los datos de DesInventar (1971 al 2017), los eventos antrópicos con mayor periodicidad, son: incendios estructurales (46,01%), seguido por accidentes de tránsito (25,54%) y los colapsos estructurales (9,60%). Flavio Alfaro a nivel de la Zona 4, se encuentra en un nivel medio, con un rango de (17 – 54) desastres antrópicos, durante este periodo de análisis.



**MAPA 0.28.** MAPA DE DESASTRES ANTRÓPICOS DE LA ZONA 4.  
FUENTE: DESINVENTAR 1971. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Desastres por deslizamiento de tierras

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4. Los desastres de deslizamientos de tierra ocurridos a nivel de los cantones en los que se divide actualmente la Zona 4, presentan un rango de variación descendente, que va desde los cantones de Santo Domingo (35,84%), Portoviejo (10,91%), **Flavio Alfaro (9.35%)**, y El Carmen (6,49%) que presenta los mayores desastres. Como nos muestra el análisis Flavio Alfaro es el tercer cantón con mayor cantidad de desastres por deslizamiento de tierras a nivel de Manabí, 9,35% durante el periodo (1971 - 2017), esto se puede relacionar con la topografía irregular del territorio, inestabilidades gravitacionales, y la deforestación de la cobertura vegetal.

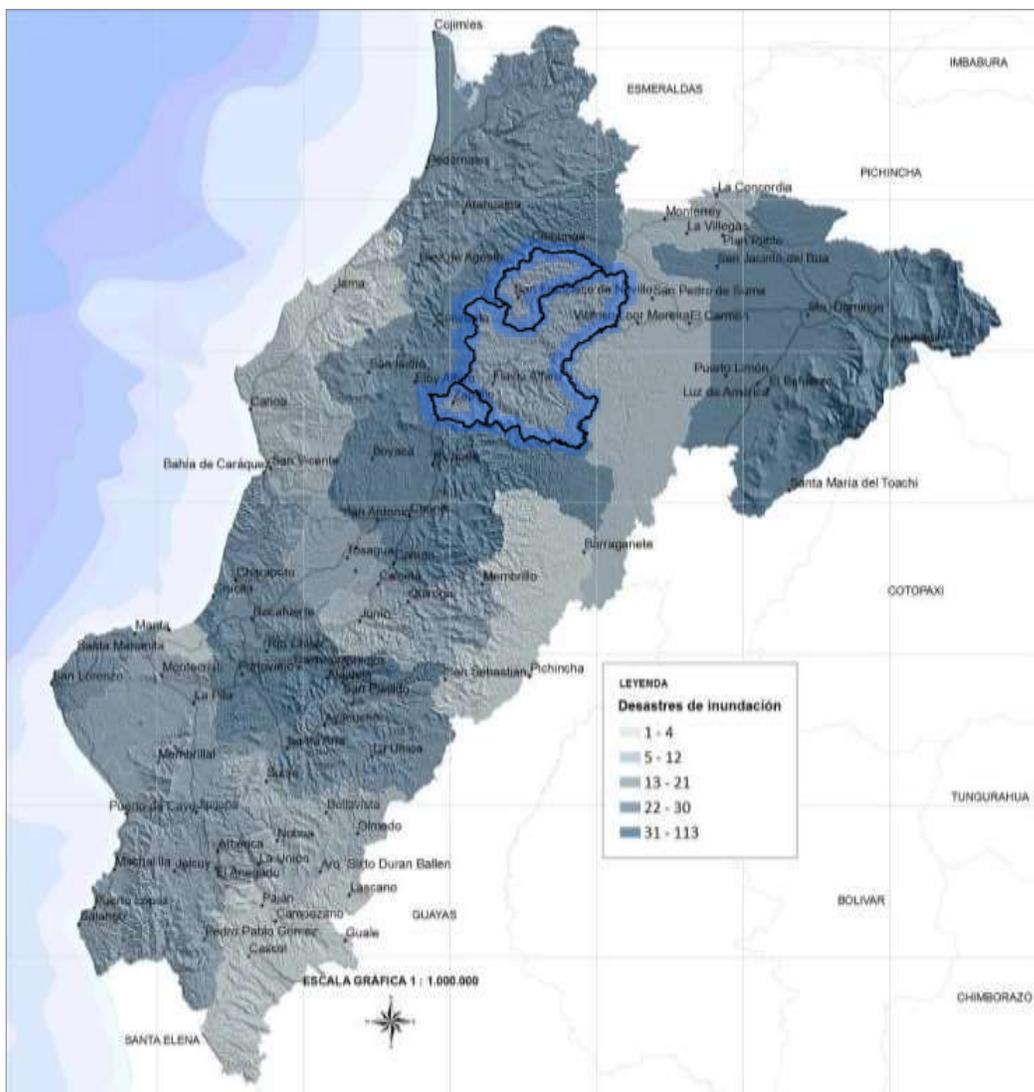


**MAPA 0.29. MAPA DE DESASTRES POR DESLIZAMIENTOS DE TIERRAS**  
**FUENTE: MEMORIA TECNICA ZONA 4. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR**

### Desastres por inundaciones

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4. El fenómeno de las inundaciones en la costa ecuatoriana es un problema complejo de incidencia meteorológica, oceanográfica e hidrológica. Las inundaciones en la zona se presentan de manera recurrente, especialmente en las cuencas bajas del Litoral y los principales factores para que se produzcan las inundaciones son: precipitaciones estacionales, el fenómeno El Niño, la limitada capacidad de evacuación de los sistemas de drenaje en urbes, represamiento de ríos, ruptura o desbordamiento de represas y represamientos, efectos asociados a volcanes y penetraciones marinas.

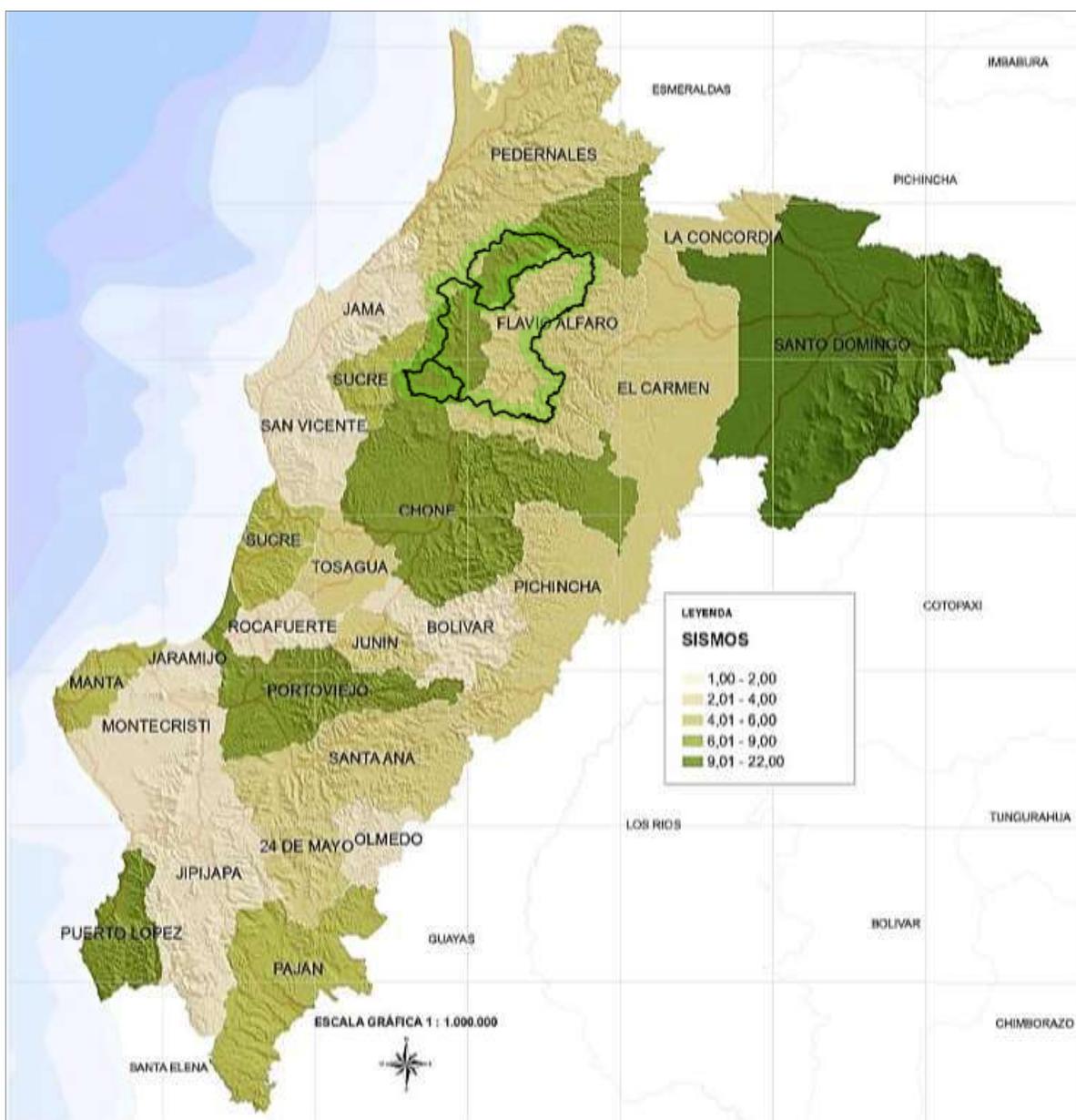
Flavio Alfaro, con respecto a la zona 4, se encuentra en un nivel intermedio de riesgo, con un rango de 13 – 21 inundaciones, y un porcentaje de ocurrencia de eventos 2,61% y desastres por lluvias de 6,82% (8-10) durante el periodo analizado (1971 – 2017).



**MAPA 0.300. MAPA DE DESASTRES POR INUNDACIONES**  
**FUENTE: MEMORIA TECNICA ZONA 4. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.**

### Desastres por sismos

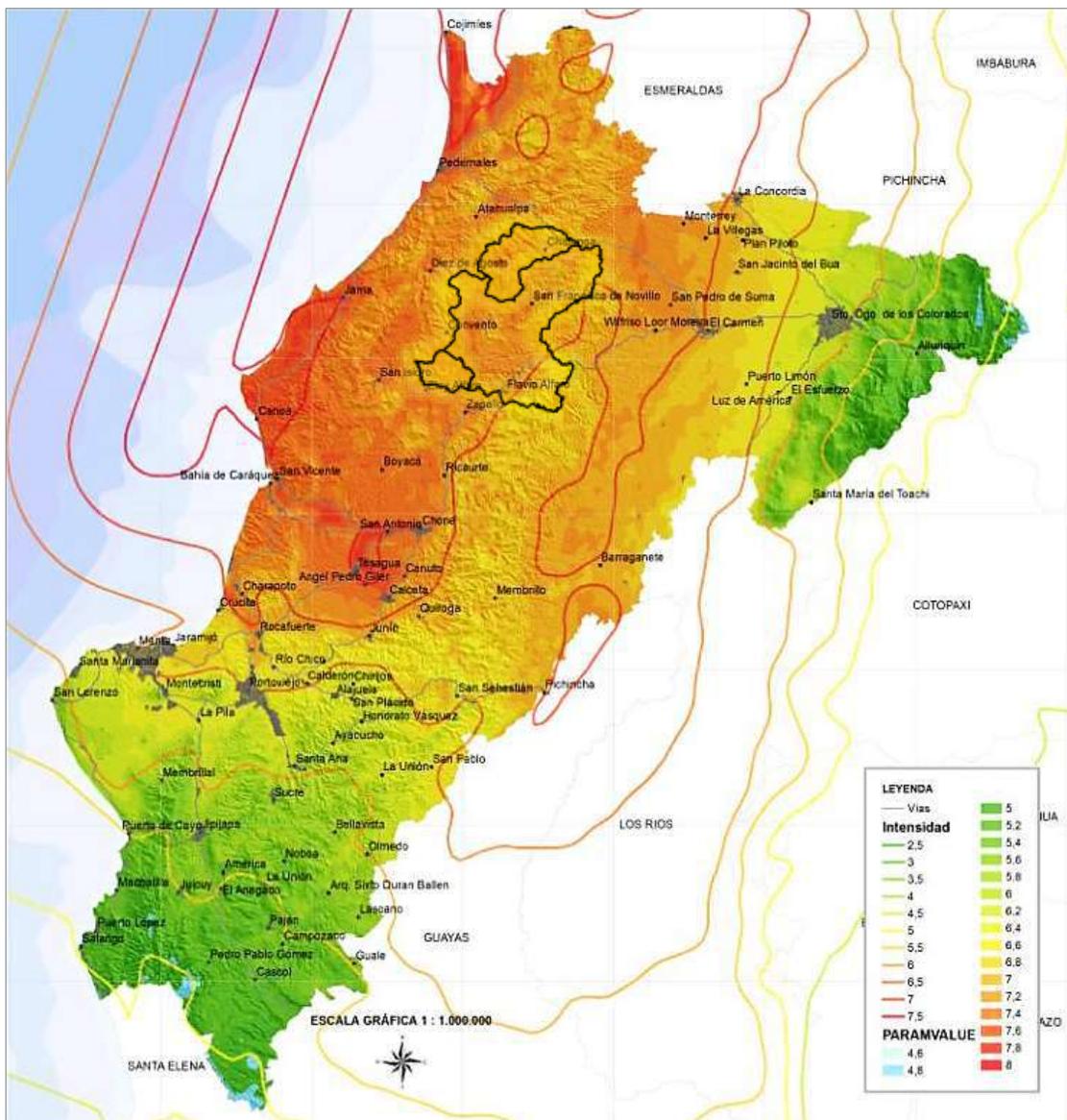
La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4. En el siguiente análisis histórico, en base a la información de DesInventar e IGEPN, se determinan el número de eventos, considerando la intensidad, sus parámetros y grado de confiabilidad respecto a su localización. En este análisis el cantón Flavio Alfaro se encuentra en un nivel medio bajo de ocurrencia de desastres por sismos, con un rango de variación de 2 – 4 desastres y un porcentaje de 3,77%, durante el periodo 1971 - 2017. Dentro de este análisis se encuentra el terremoto del 16 de abril de 2016, que afectó a la costa ecuatoriana, especialmente a la provincia de Manabí, lo cual sugiere que estamos en un territorio de constante alerta ante este tipo de desastres naturales.



**MAPA 0.31.** MAPA DE DESASTRES POR SISMOS  
FUENTE: DESINVENTAR 1971 – 2017. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

**Terremoto 16 – A**

La siguiente información se la tomó de la memoria técnica de la Zona 4. El 16 de abril de 2016 se presentó un sismo importante de magnitud Mw 7.8 y ocurrido a 20 km de profundidad con epicentro cerca de la ciudad de Pedernales como resultado del desplazamiento entre la placa de nazca y la placa sudamericana, fue ampliamente sentido en el territorio ecuatoriano. Por las características del evento, el Servicio Geológico de Estados Unidos – USGS, presentó la información analizada, tal como el marco tectónico de la región donde sucedió el evento, el cálculo del mecanismo focal y el análisis de movimiento fuerte, obtenido a partir de los registros adquiridos en tiempo real. Este análisis nos ayuda a reconocer el entorno potencial en la Zona 4 a partir de las sacudidas que experimentaron los cantones que la componen. De acuerdo con esta información el cantón Flavio Alfaro, tras la ocurrencia del sismo del 16 de abril de 2016, presentó eventos sísmicos que van desde el nivel medio hasta el nivel alto de intensidad sísmica.



**MAPA 0.32. INTENSIDAD SÍSMICA**  
**FUENTE: USGS – 2016. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.**

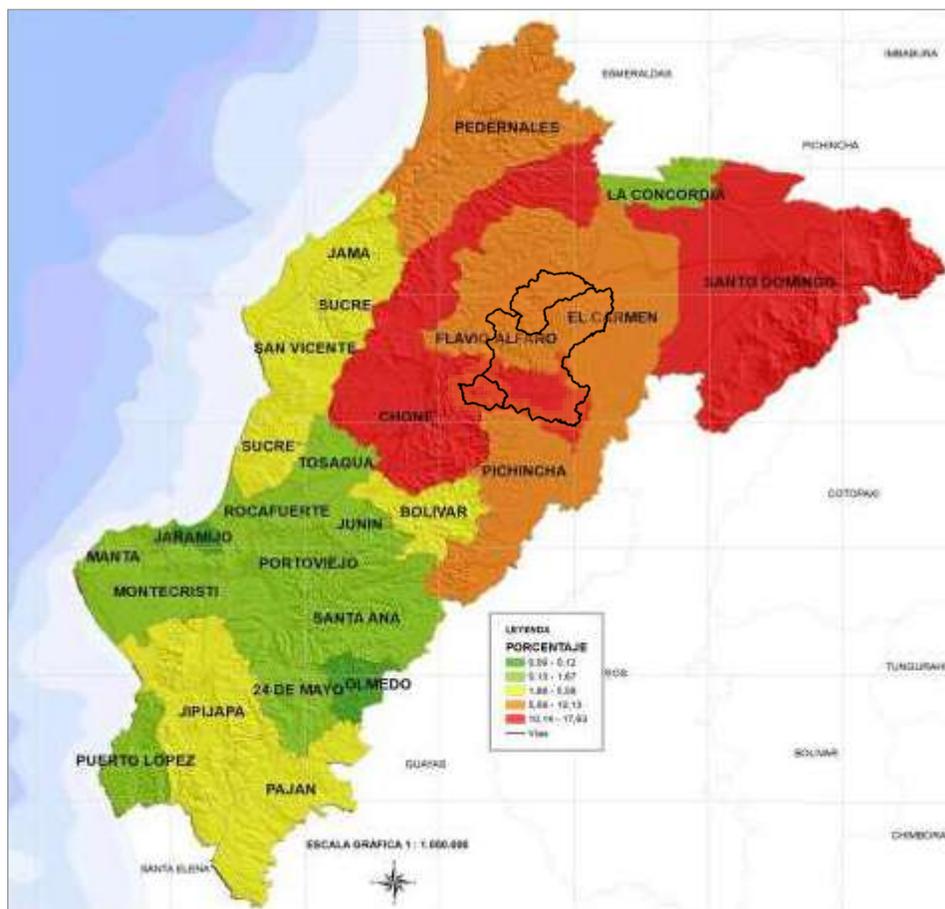
### Riesgos por deforestación

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4. El Ministerio de Ambiente del Ecuador, establece dos criterios en relación a la deforestación:

**Deforestación bruta.** Es un proceso de conversión antrópica del bosque en otra cobertura y uso de la tierra; bajo los umbrales de altura, cobertura del dosel o área establecida en la definición de bosque en un periodo de tiempo, sin considerar áreas de regeneración durante el mismo periodo.

**Deforestación neta.** Es la diferencia entre la pérdida y ganancia de la superficie del bosque (deforestación bruta menos regeneración de bosque), en un periodo de tiempo. La deforestación se marca en los cantones en el rango de variación descendente, que va desde Santo Domingo (2188,72 Ha/año), Chone (2188,72 Ha/año), **Flavio Alfaro (1258,25 Ha/año)**, Pedernales (1192,26 Ha/año) y Pichincha (825,66 Ha/año), que presentan mayor deforestación en el periodo de 1990 al 2016. Sin embargo, al realizar el análisis de la superficie del cantón versus área de deforestada entre el periodo 1990 al 2016, se observa que los cantones de **Flavio Alfaro (24,29%)**, Pichincha (19,97%), San Vicente (19,71%), Chone (18,58%), Junín (17,40%), Jama (17,28%), Bolívar (16,92%), Santo Domingo (16,47%), Pedernales (15,74%), y Sucre (14,60%), son los cantones que presentan mayor área de deforestación en relación al área del cantón, tal como se presenta en la tabla y mapa.

Como se observa en el mapa y las estadísticas del MAATE, Flavio Alfaro es el cantón con mayor índice de deforestación en relación con su superficie.

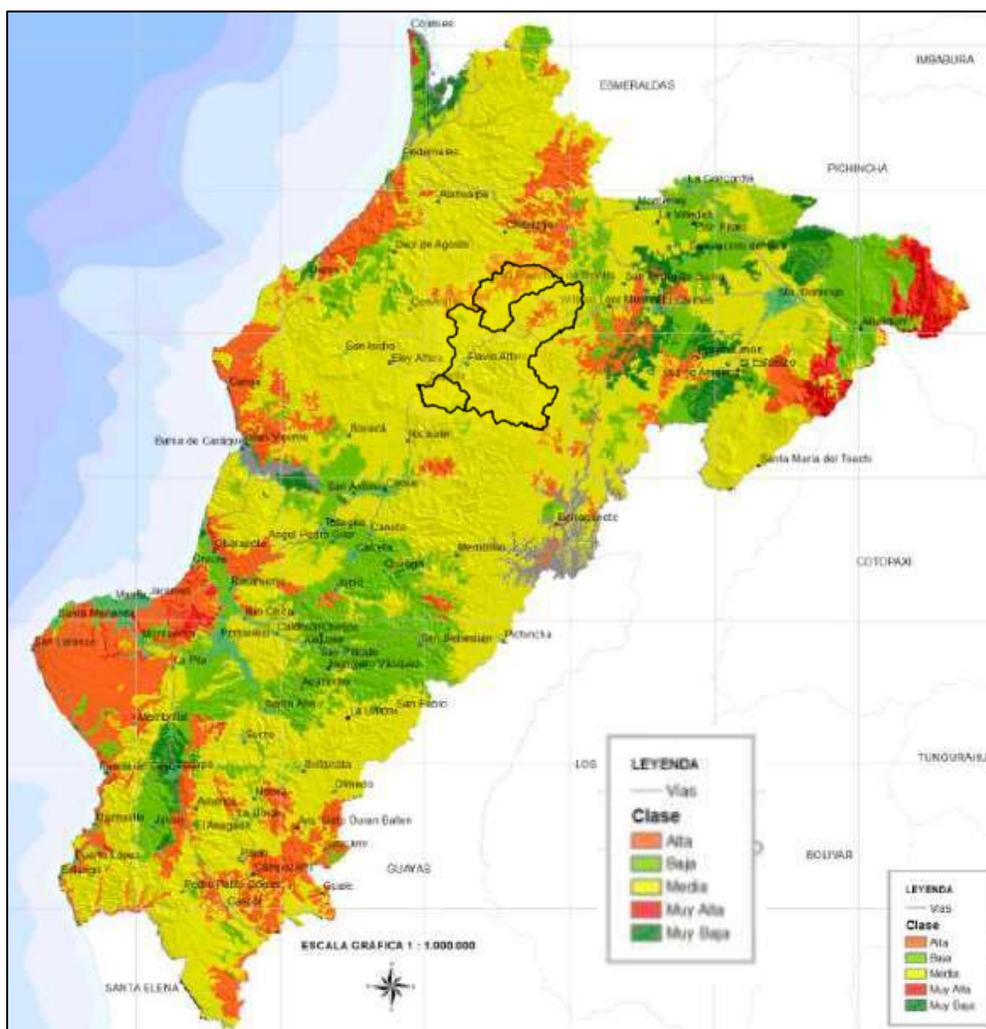


MAPA 0.33. DEFORESTACIÓN POR CANTÓN Z4  
FUENTE: MAATE 1990 – 2016. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Desastres por incendios forestales

La información que se presenta a continuación se tomó de la memoria técnica de la Zona 4. Si bien, existen incendios forestales que se presentan cuando un material combustible ubicado, con o sin intencionalidad, en los bosques, selvas, pastizales u otro tipo de vegetación son consumidos sin control por el fuego, un incendio forestal puede originarse en cualquier lugar y momento, la mayoría ocurren cuando el clima es seco y caliente o en épocas de escasez de lluvias. Por lo general, es un fenómeno asociado principalmente a causas antrópicas que puede potenciarse en función de las condiciones climáticas, el tipo de cobertura vegetal, cambio en los regímenes climáticos y la infraestructura de acceso.

Este tipo de eventos destruyen grandes extensiones de bosques y ecosistemas de montaña y ladera, repercuten en el aumento de otros desastres como deslizamientos, pérdida del paisaje, inundaciones, daños inmuebles, y en algunos casos, en consecuencias a la salud de las personas (Alcaldía de Santiago de Cali, 2012). En la memoria técnica de la Zona 4, con base en información del Sistema de Información de Incendios para el Manejo de Recursos (FIRMS) de la NASA, se estima, para el cantón Flavio Alfaro un porcentaje de ocurrencia de eventos por incendios forestales de 1,76%, en el periodo 2002 – 2018, de manera que, con respecto a la zona 4, presenta un nivel bajo de afectación por dichos eventos.



**MAPA 0.34. INCENDIOS FORESTALES POR CANTÓN**  
**FUENTE: MAATE 1990 – 2016. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.**

## **Desastres por incendio estructural**

De acuerdo con la memoria técnica de la Zona 4, los incendios estructurales corresponden a incendios que tienen lugar en casas, edificios, locales e infraestructura en general. Las causas de este tipo de incendio se atribuyen a negligencias, descuidos en el uso del fuego, accidentes domésticos, manipulación inadecuada de líquidos inflamables, fugas de gases combustibles, acumulación de velas, velas y cigarros mal apagados, o por el escaso mantenimiento de los sistemas eléctricos, entre otros. Con base en la base de datos de DesInventar en el cantón Flavio Alfaro existe un rango de desastre por incendios estructurales bajo, 0,98% con respecto a la zona 4, que oscila en entre 1 a 6 eventos.

### **1.2.5.8.Vulnerabilidad**

De acuerdo con la Memoria Técnica de la Zona 4, la vulnerabilidad se define como predisposición de un grupo humano o cualquier tipo de elemento, a sufrir una afectación ante una amenaza, es por ello que la vulnerabilidad debe evaluarse y asignarse a cada uno de los componentes expuestos y para cada uno de los tipos de amenazas.

La vulnerabilidad es multidimensional, esto quiere decir que se le asignan diferentes dimensiones tales como física, institucional, económica, política, ambiental y social, principalmente. Así, por ejemplo, la población, cuyas necesidades básicas son precarias o bajas, ubicada en áreas susceptibles por ejemplo a inundaciones o deslizamientos, son vulnerables, no solamente por su exposición material (vulnerabilidad física), sino también por su realidad socio económica que le impide acceder a otras alternativas de asentamientos seguros (vulnerabilidad social) (PDOT GAD Provincial Manabí 2014 – 2024).

La información sobre la condición de vulnerabilidad en las diferentes dimensiones mencionadas para la población del cantón Flavio Alfaro, se tomó de la Memoria Técnica de la Zona 4. En dicho estudio las variables que consideraron para el análisis de vulnerabilidad son de varias fuentes como: Ministerio de Educación y Cultura, Censo de Población y Vivienda, Ministerio de Salud Pública entre otros. Los criterios para la selección de las variables son, educación, salud, vivienda y economía.

#### **Social**

Después de haber analizado los riesgos potenciales de origen natural y antrópico en el cantón Flavio Alfaro, podemos reflexionar que el nivel de vulnerabilidad en que se encuentra la población está en el rango (medio). Los principales riesgos se relacionan con las inundaciones, el deslizamiento de tierras y la deforestación de la cobertura vegetal. El terremoto del 16 – A también afectó la sociedad Flavio alfarense, dejando pérdidas humanas y varias viviendas destruidas.

#### **Educación**

Ante la ocurrencia de un desastre por cualquier tipo de amenaza, la población de Flavio Alfaro presenta un vacío en cuanto contenidos educativos relacionados con la gestión de riesgos. Esto como consecuencia de los bajos índices de asistencia educativa, tasa de escolaridad y analfabetismo de la población, lo que limita la respuesta y recuperación en términos educativos para la población. En ese orden de idea el cantón se ubica con un nivel alto de vulnerabilidad educativa con respecto al resto de la zona 4.

La economía del lugar se ha visto afectada por desastres naturales como inundaciones, deslizamiento de tierras y el terremoto del 16 - A. En el centro urbano del cantón es donde más pérdidas materiales se han registrado por estos desastres.

### **Vivienda y servicios básicos**

Durante los años 2007-2012 la Secretaría de Gestión de Riesgo identificó en el cantón un total de 1 557 viviendas en zona de amenaza, de las cuales 1170 presentan déficit en su estructura. De acuerdo con la Memoria Técnica de la Zona 4, el cantón encabeza el grupo de muy alta vulnerabilidad en cuanto a vivienda y servicios básicos, presentan mayores condiciones de vulnerabilidad física o habitacional y deben ser reubicadas. El terremoto del 16 de abril dejó en evidencia que la población del cantón construye si seguir criterios técnicos, al tiempo que existe cierta negligencia por parte de los GAD parroquiales y municipal en el control de la construcción y ocupación de terrenos inestables expuestos a amenazas. Como resultado es evidente el desarrollo informal de viviendas inadecuadas e incapaces de soportar desastres como terremotos, fuertes precipitaciones o inundaciones y movimientos de masa.

### **Salud**

Como se muestra en el componente sociocultural en el cantón se desarrollan distintos programas de atención a la primera infancia, discapacidad y adulto mayor, lo cual se evidencia en que el cantón presenta un nivel muy bajo de nivel de vulnerabilidad en salud, lo que sugiere que su capacidad de respuesta en cuanto al acceso a los servicios de salud, ante la ocurrencia de un desastre es buena.

### **Económica**

En la zona 4, el cantón Flavio Alfaro se ubica entre los asentamientos humanos con nivel de vulnerabilidad económica muy alta. Lo que indica que se tratan de centros económicos muy limitados, con niveles altos de desempleo, insuficiencia de ingresos e inestabilidad laboral. Esto es evidente en el análisis de pobreza y pobreza extrema, en el cual se encontró que el 53,92% de la población se encuentra en situación de extrema pobreza, mientras que el %29,43 se encuentra en pobreza, siendo el cantón Novillo el más afectado, el 66,28% de la población total se encuentra en extrema pobreza.

### **Vulnerabilidad integral**

En síntesis, el análisis de vulnerabilidad integral que se realizó en la Memoria Técnica de la Zona 4, se obtuvo de la combinación del análisis de las dimensiones de vulnerabilidad seleccionados para el estudio, a saber, vivienda y servicios básicos, educación, salud y económico. El cantón Flavio Alfaro, presenta muy alta vulnerabilidad social y económica, siendo una de las unidades territoriales menos atendidas por parte de sus autoridades.

En el PDOT del Gobierno Provincial de Manabí se señala que Flavio Alfaro se ubica entre los cantones con mayor vulnerabilidad social y demográfica (Muy Alta) presentando menor acceso a los servicios sociales y con cerca del 4% de su población migrando hacia otros cantones de la Provincia como son Manta, Montecristi y Portoviejo.

### **1.2.5.9.Riesgos**

El análisis de riesgos se elabora con base en la inter-polarización de la información obtenida de (1) susceptibilidad y amenazas ante eventos de inundación, movimientos de masa, intensidad sísmica e incendios forestales, (2) la información estadística de vulnerabilidad social y económica, y (3) la información de los fenómenos que históricamente han afectado el cantón.

los escenarios de riesgo del cantón Flavio Alfaro, en el contexto de cada tipo de amenaza muy alta, alta y media, y el análisis de los elementos o componentes expuestos a saber, la población y las viviendas o edificaciones en términos de las relaciones socio ambientales que se expresan en los límites del cantón.

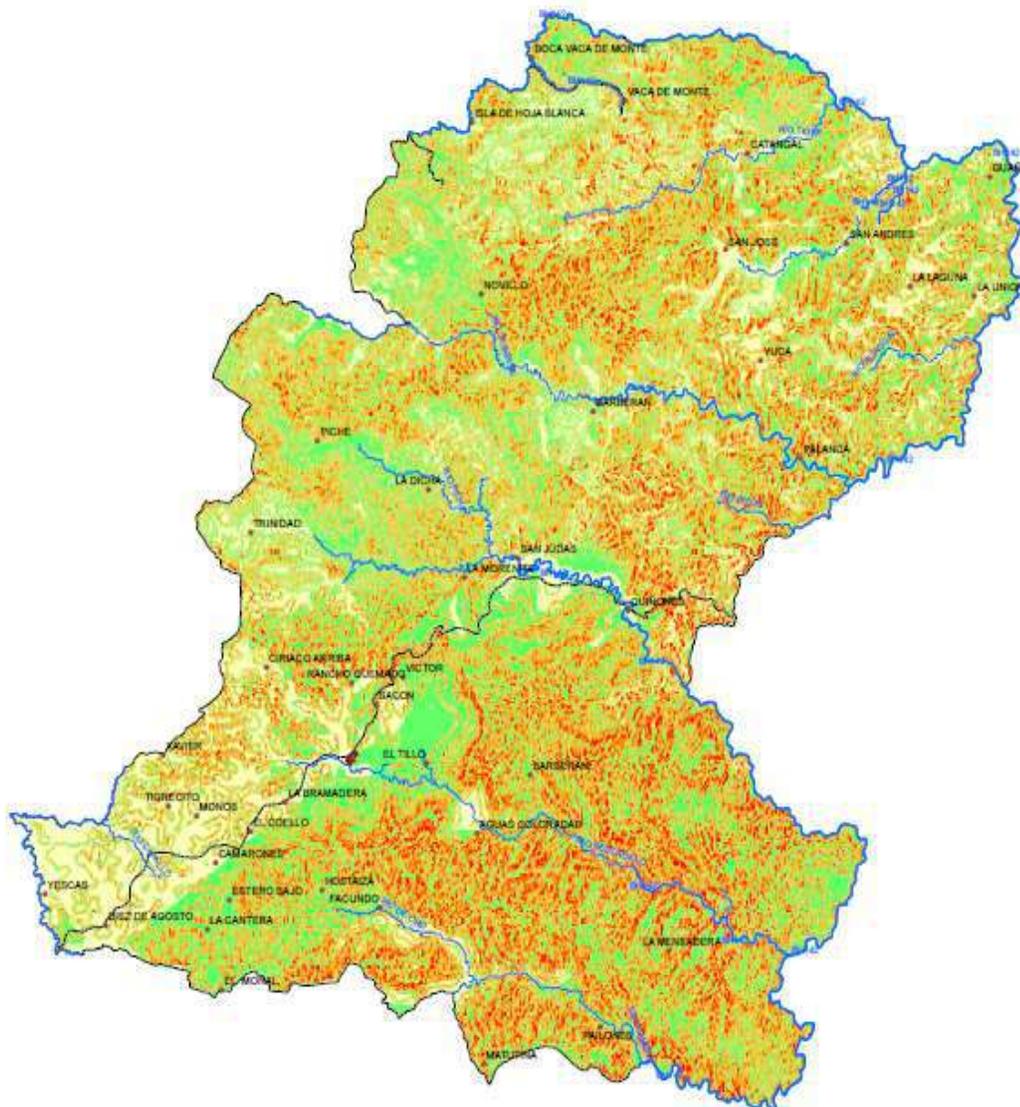
El análisis que se presenta a continuación es una lectura general de lo presentado en los ítems de vulnerabilidad desastres naturales y antrópicos, dada la insuficiencia de información.

Después de haber analizado los escenarios y entornos potenciales de riesgos, susceptibles a amenazas de origen natural y antrópico en el cantón Flavio Alfaro, podemos reflexionar que el nivel de riesgo en que se encuentra la población está en el rango (medio). Los principales escenarios de riesgo en el cantón se asocian con eventos por inundación, deslizamiento de tierras y la deforestación de la cobertura vegetal, en zonas con asentamientos humanos en condiciones de vulnerabilidad social y económica alta y muy alta, de acuerdo con los mapas de susceptibilidad a inundaciones, deslizamientos de tierra y deforestación, dichos escenarios

A continuación, se presenta una breve caracterización del contexto de los tipos de amenazas que constituyen algunos de los escenarios de riesgo del cantón

#### **Escenario potencial de riesgo por deslizamiento de tierra**

De acuerdo con el mapa de susceptibilidad de movimiento de masa, se han identificado en el cantón zonas con grados de amenaza muy alta y alta. Este tipo de amenaza se asocian al grado de las pendientes, la extensión de las vertientes, colinas altas, nivel de precipitaciones, tectónica de los suelos y la alteración superficial por actividades productivas. Como en el caso de las inundaciones, debido a factores antrópicos como lo son la ocupación indiscriminada del suelo, la deforestación, la construcción de carreteras, excavaciones y sobrecargas generadas por construcción en zonas de altas pendientes, los eventos deslizamientos de tierra pueden presentarse en cualquier periodo del año en el cantón; sin embargo, estos aumentan durante os meses del fenómeno de El Niño, por exceso de precipitaciones.



MAPA 0.35. SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA.

FUENTE: PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROVINCIAL MANABÍ 2014 – 2024. ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

**AMENAZA POR MOVIMIENTOS EN MASA**

- SIN: Espacio geográfico con características estables. Zonas con pendientes de 0 a 15%.
- BAJA: Zonas con suelos, pendientes (15 - 30 %) y geología stables aún ante fenómenos intensos y extensos como precipitación. Puede producirse soliflucción de material.
- MEDIA: Zonas con materiales muy poco o nada fracturados, con pendientes de 30 a 50 %. El material se inestabiliza tras actuaciones naturales muy intensas y/o extensas, así como a la acción de la precipitación de la zona.
- ALTA: En zonas con pendientes de 50 a 100 %. En suelos poco cohesivos y en rocas meteorizadas, fracturadas o de otro tipo de discontinuidad, acelerado por las precipitaciones de la zona.
- MUY ALTA: En zonas con pendientes >100%. En suelos no consolidados y rocas muy meteorizadas y fracturadas, acelerado por factores climáticos, sismotectónicos y antrópicos.

FIGURA 0.21. TIPOLOGÍA DE SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA

FUENTE: PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROVINCIAL MANABÍ 2014 – 2024 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Escenario potencial de riesgo por inundación

Los factores que inciden en la condición de amenaza por inundaciones principalmente en la zona urbana del cantón son, por un lado, las condiciones naturales como los aspectos geomorfológicos, como lo es su localización sobre un valle que lo atraviesan diferentes ríos y lo constituyen aguas subterráneas encapsuladas, y por otro, las acciones humanas o limitaciones en infraestructura sanitaria. Por lo tanto, las inundaciones que tienen lugar en el territorio cantonal se identifican por el mecanismo que las origina, de tal forma que las de tipo *fluvial*, son generadas por el desbordamiento de fuentes hídricas que atraviesan la ciudad o los centros poblados también afectados; y las de tipo *pluvial* son el resultado de sobrepasar la capacidad hidráulica del sistema de alcantarillado de drenaje en épocas de máximas precipitaciones.

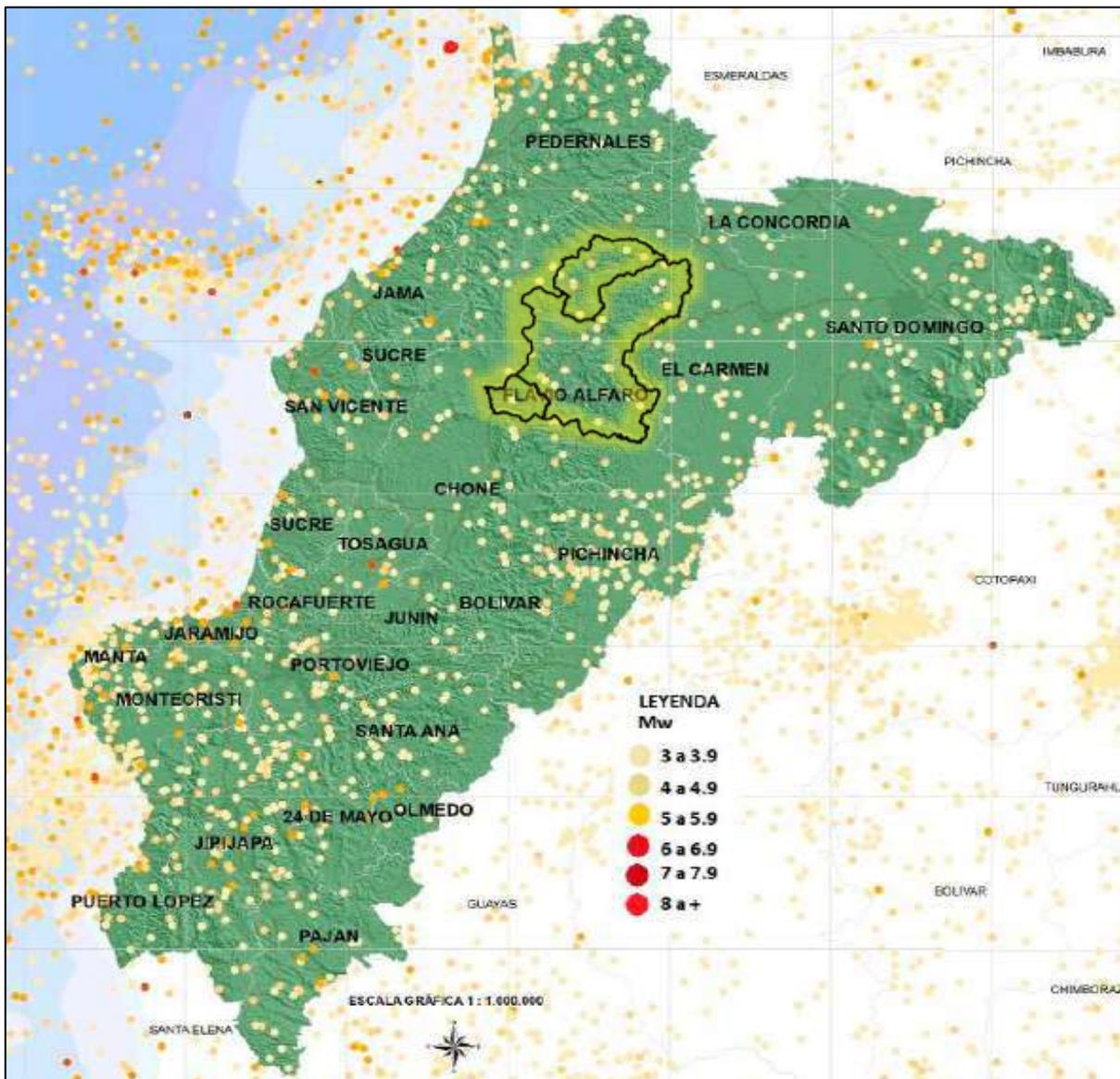
Ante este escenario, los gobiernos de turno han trabajado en desviar el cauce del río, lo cual ha sido contraproducente ya que se ha perdido el ecosistema natural del mismo, y las inundaciones, aunque en menor afectación, aún continúan. De acuerdo con el Departamento técnico de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, los ríos con mayor amenaza por inundación son Pescadillo, que en su recorrido afecta principalmente el casco urbano, el río Quinindé, el río Agustín y el río La Morena.



### Escenario potencial de riesgo por sismo

De acuerdo con la información sísmica histórica comprendida entre los años 2009 a 2017 del Instituto Geofísico EPN, en el documento de la memoria técnica de la Zona 4 se generó un mapa, cuyas zonas con mayores eventos, y, por tanto, zonas de peligro alto, corresponden a la zona costera, que son potenciales fuentes generadoras de altas aceleraciones, y liberación de energía sísmica.

Se entienden que en la identificación de escenarios de riesgo se tienen en cuenta las condiciones de los eventos amenazantes. Para el caso de los sismos, una de sus condiciones más importantes es la magnitud, que puede representarse también por la intensidad o la aceleración. Sin embargo, en la caracterización de escenarios de riesgo por sismos, la aceleración ha sido el parámetro tradicional para los mapas de amenaza local dado su importancia en el diseño y construcción de estructuras.



MAPA 0.37. MAPA DE DESASTRES POR SISMOS  
 FUENTE: DESINVENTAR 1971 – 2017 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Riesgos por deforestación

La siguiente información se la tomo de la memoria técnica de la Zona 4. El Ministerio de Ambiente del Ecuador, establece dos criterios en relación con la deforestación:

**Deforestación bruta.** Es un proceso de conversión antrópica del bosque en otra cobertura y uso de la tierra; bajo los umbrales de altura, cobertura del dosel o área establecida en la definición de bosque en un periodo de tiempo, sin considerar áreas de regeneración durante el mismo periodo.

**Deforestación neta.** Es la diferencia entre la pérdida y ganancia de la superficie del bosque (deforestación bruta menos regeneración de bosque), en un periodo de tiempo.

A nivel de la zona 4, la tasa de deforestación que se identifica en los cantones oscila en un rango de variación descendente, el cual va desde Santo Domingo (2188,72 Ha/año), Chone (2188,04 Ha/año), **Flavio Alfaro (1258,25 Ha/año)**, Pedernales (1192,26 Ha/año) y Pichincha (825,66 Ha/año, que presentan mayor deforestación en el periodo de 1990 al 2016.

Sin embargo, en el análisis de superficie del cantón versus área de deforestada entre el periodo 1990 al 2016, se observa que los cantones de **Flavio Alfaro (24,29%)**, Pichincha (19,97%), San Vicente (19,71%), Chone (18,58%), Junín (17,40%), Jama (17,28%), Bolívar (16,92%), Santo Domingo (16,47%), Pedernales (15,74%), y Sucre (14,60%), son los cantones que presentan mayor área de deforestación en relación con el área del cantón. Como se observa en el mapa y las estadísticas del MAATE, Flavio Alfaro es el cantón con mayor índice de deforestación en relación con su superficie.

#### 1.2.5.3. Potencialidades y problemas Componente Gestión del Riesgo.

TABLA 0.76. MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE GESTIÓN DEL RIESGO

MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE GESTIÓN DEL RIESGOS		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
<b>Desastres Naturales</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Riesgo por inundaciones</li> <li>Riesgo por sismos</li> </ul>
<b>Desastres Antrópicos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programas de reforestación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Riesgo por deslizamiento de tierras</li> <li>Riesgo por deforestación</li> </ul>

ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

**1.2.6. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

**TABLA 0.77.** RESUMEN DE CUMPLIMIENTO DE METAS DEL PDYOT

COMPONENTE	AVANCE PROMEDIO %	NIVEL DE DESEMPEÑO
Biofísico	26,78	Bajo
Social - Cultural	25,56	Bajo
Económico - Productivo	32,27	Bajo
Asentamientos Humanos	46,67	Bajo
Movilidad, energía y conectividad	49,99	Bajo
Político - Institucional	41,53	Bajo
<b>Promedio Total</b>	<b>37,13</b>	<b>Bajo</b>

FUENTE: GADMFA (2020) ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

Las causas de estas calificaciones se deben al escaso interés de los GAD y del ejecutivo en apoyar los programas y proyectos establecidos en el PDOT vigente, a lo cual se sumó las escasas de recursos económicos, debido a la reducción del presupuesto y talento humano para cumplir sus funciones y las metas planteadas con eficiencia y eficacia. Este análisis nos ha permitido gestionar de mejor manera las metas y proyectos planteados por cada componente.

**1.2.6.1. Actores**

**Mapeo de actores**

En cada uno de los asentamientos humanos del cantón Flavio Alfaro están presentes actores claves del territorio. A continuación, se detalla la representatividad de cada uno de los asentamientos humanos (TABLA 0.78).

**TABLA 0.78.** ACTORES SOCIALES DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO.

PARROQUIA/CANTÓN	ASENTAMIENTO	NOMBRES DE LOS LIDERES Y LIDEREZAS	DESIGNACION O REPRESENTACIÓN
FLAVIO ALFARO	Ciudadela Municipal	José Clemente Mera Loor	Presidente
	Ciudadela Grijalva	Carlos Julio Padilla Alcívar	Presidente
	Ciudadela Walton Garcia	Víctor Bienvenido Vera	Presidente
	Ciudadela Inmaculada	Darío Cedeño Arteaga	Presidente
	Ciudadela Miraflores	Kariana Zambrano	Presidente
	Ciudadela San	Katherine Zambrano	Presidente

	Antonio	palma	
	Ciudadela Maranatha	Disney Barahona Chica	Presidente
	Ciudadela San Pablo	Holver Zambrano Chica	Presidente
	Ciudadela San Gabriel	Oreste Muñoz Govea	Presidente
	Grupo LGBTI	Cesar Rodríguez Gómez	Presidente
	San Vicente Km 44	Carmen Jácome	
<p><b>COMUNIDADES EN TOTAL 280</b></p> <p><b>PARROQUIAS RURALES 2.</b></p>	<b>COMUNIDADES</b>	<b>COMUNIDADES</b>	<b>COMUNIDADES</b>
	Boca de Oro	Quiñones	Los Higueros
	Matutina	La Línea	Quindecito
	Pailones	Mayal	Lázaro
	La Menedera	Barberán	Piojito
	Mata de Café	Los Guiles	El Rosado
	Víctor	La Laguna	Palanca
	San Roque	La Taquilla	La Crespa
	Rodríguez	La Palma	La Unión
	Cabecera de Quiñonez	La Cantera	Pacho
	Boca de Chibunga	Los Ángeles de la Cantera	Góngora
	Boca Vaca de Monte	Facundo	Las Piedras
	Aguas Coloradas	Hostaiza	Diez de Agosto
	Pozas Largas	Las Cañas	Piche
	Boca de Mascara	Frejoles	Esteros Bajo
	Barberan	El Guineo	Yescas
	El Tillo	El Coello	Camarones
	Las Lajas	Raspadura	Entrada de Monos
	San José de Tigre	Pozones	Playones
	Porfiado	Xavier	Monos
	Tripa de pollo	Ciriaco Abajo	Tigrecito
	La Boya	Ciriaco Arriba	San Pablo
Palma de Coco	La Morenita	Sacón	

	San José	La Morena	Rancho Quemado
	Vaca de Monte	San Judas	La Cumbre
	La Chontilla	Catangal	El Salto
	La Delicia	San Andrés	Trinidad
	Rincones	Isla de Hoja Blanca	La dicha
	El Golpe	La Palma de Coco	Catalán
	Las Hierbas	El Belén	Lázaro
<b>PARROQUIA/CANTÓN</b>	<b>ASENTAMIENTO</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>REPRESENTACIÓN</b>
<b>SAN FRANCISCO DE NOVILLO</b>	Parroquia San Francisco de Novillo	Jennifer Burgos	Presidente
<b>CABECERA PARROQUIAL</b>	San Agustín De Las Vacas		
<b>COMUNIDADES 21</b>	La Chontilla		
<b>RECINTOS 24</b>	Las Marías		
	Tigre De Catangal		
	Palma De Coco		
	Cañales		
	Dominical		
	Viveres De Hojas Blancas		
	Los Higueros		
<b>ZAPALLO</b>	La Guayabilla		
<b>CABECERA PARROQUIAL</b>	El Tigre,		
<b>COMUNIDADES 35</b>	Reyes		
	El Mono		
	Entrada de Monos		
	Tiwinza		
	Javier		
	Pozones		
	Río Javier		
	Agua Buena		
	Guineo		

	Los Frejoles		
	Hostaiza		
	Góngora		
	Pacho Arriba,		
	Buenos Aires,		
	Las Piedras,		
	Estero Bajo,		
	Zapallito,		
	Camarones,		
	Las Canas,		
	Las Laja,		
	El Cuello,		
	Los Ángeles de la Cantera,		
	La Cantera,		
	Jaboncillo,		
	El Moral,		
	Turriaga,		
	10 de Agosto,		
	Buena Vista,		
	Palma Sola,		
	Zapallo 2,		
	Bellavista,		
	Yesca,		
	Zapallo		
<b>ACTORES ECONÓMICOS INSTITUCIONALES</b>	Cooperativa de ahorro y Crédito Chone		
	Ban Ecuador		Representante
	Cooperativa Flavio Alfaro		Representante
			Representante

FUENTE: GADMFA (2020) ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Actores del sector público

A continuación, en la TABLA 0.79 se presentan los actores del sector público que tienen presencia e incidencia en el cantón. Entre los actores con incidencia ALTA en el cantón se destacan: el Ministerio de Salud Pública, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Francisco Novillo, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Zapallo, el GAD Municipal de Flavio Alfaro y la Policía Nacional. Los actores de incidencia MEDIA incluyen al Ministerio de Inclusión Económica y Social, la Jefatura Política y las Tenencias Políticas, al Ministerio de Agricultura y el GAD Provincial Manabí. Finalmente, los actores identificados con incidencia BAJA corresponden Ministerio de Gobierno (Gobernación).

TABLA 0.79. ACTORES PÚBLICOS DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO.

INSTITUCIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
Ministerio de Salud Pública (MSP). Subcentro de salud	Alto
Gobierno Parroquial Rural San Francisco de Novillo	Alto
Gobierno Parroquial Rural Zapallo	Alto
GAD Municipal de Flavio Alfaro	Alto
Policía Nacional	Alto
Ministerio de Educación. Distrito de educación	Alto
Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).	Medio
Jefatura Política	Medio
GAD Provincial de Manabí	Alto
Ministerio de Agricultura	Medio
Ministerio de Gobierno (Gobernación)	Bajo
Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Medio

FUENTE: GADMFA (2020) ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Actores del sector productivo y social

Con la finalidad de impulsar el desarrollo en diferentes actividades del sector primario y secundario se han creado asociaciones las mismas que tienen una incidencia baja ( TABLA 0.80), esto debido a la falta de apoyo en la transferencia de tecnología, así como de líneas de financiamiento que les permita invertir en las actividades especialmente agrícolas, pecuarias y de transformación de materias primas.

TABLA 0.80. ACTORES PRODUCTIVOS Y SOCIALES DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO

No.	RAZÓN SOCIAL	PARROQUIA	ÁMBITO DE ACCIÓN
1	ASOCIACIÓN DE MUJERES ARTESANAS EN LA RAMA DE BELLEZA "JUNTAS PARA EL DESARROLLO"	SAN FRANCISCO DE NOVILLO	Organizaciones laborales en el sector privado
2	JUNTA CÍVICA DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones laborales en el sector privado
3	ASOCIACIÓN DE MUJERES ARTESANAS EN LA RAMA DE COSTURA "FUERZA PARA EL DESARROLLO"	SAN FRANCISCO DE NOVILLO	Organizaciones laborales en el sector privado
4	ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN - UNIÓN NACIONAL DE EDUCADORES, UNE - DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO DE LA PROVINCIA DE MANABÍ	FLAVIO ALFARO	Gremios cuyos ámbitos y objetivos estén relacionados con el derecho al trabajo y las relaciones laborales públicas y privadas, obreros, trabajadores autónomos no artesanales, siempre y cuando su objetivo principal NO sea la generación de recursos económicos a través de la producción o comercialización de estos bienes o servicios.
5	ASOCIACIÓN DE EDUCADORES POPULARES "FLAVIO ALFARO"	-- NO DEFINIDO --	Organizaciones laborales en el sector privado
6	CLUB DE LEONES FLAVIO ALFARO CLFA	FLAVIO ALFARO	Las personas y grupos en situación de vulnerabilidad
7	FUNDACIÓN "TAFO BRAVO AYUDANOS AYUDAR"	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
8	ASOCIACIÓN EL NUEVO PORVENIR	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
9	ASOCIACIÓN ARTESANAL DE PRODUCCIÓN DE BIENES AGRÍCOLAS "LA GOLONDRA"	FLAVIO ALFARO	La generación de capacidades productivas
10	ASOCIACIÓN ARTESANAL MONTUBIA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL SITIO LA MORENA	FLAVIO ALFARO	La generación de capacidades productivas
11	ASOCIACIÓN ARTESANAL MONTUBIA DE PRODUCCIÓN PECUARIA MATA DE PLÁTANO FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	La generación de capacidades productivas
12	COMUNIDAD EVANGÉLICA CRISTO REY DEL ECUADOR	-- NO DEFINIDO --	La igualdad y libertad religiosa, de creencia y conciencia
13	ASOCIACIÓN DE MAATESTROS EN LA CONSTRUCCIÓN CIVIL Y ANEXOS DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
14	LA ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES EN TRICICLOS DE CARGAS "29 DE ABRIL" DE CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones laborales en el sector privado

No.	RAZÓN SOCIAL	PARROQUIA	ÁMBITO DE ACCIÓN
15	ASOCIACIÓN DE COMERCIANTES DE GANADO MAYOR Y MENOR Y EXPENDEDORES DE CARNE DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
16	COMITÉ DE GESTIÓN DE LA UNIDAD DE ATENCIÓN CRECIENDO CON NUESTROS HIJOS "ZAPALLO"	ZAPALLO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
17	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO QUIÑONEZ DEL DISPENSARIO MEDICO LA CRESPA DE LA PARROQUIA RURAL FLAVIO ALFARO CANTÓN FLAVIO ALFARO PROVINCIA DE MANABÍ	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
18	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO LA TRINIDAD DEL DISPENSARIO MEDICO LA MORENA DE LA PARROQUIA RURAL FLAVIO ALFARO	-- NO DEFINIDO --	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
19	LA ASOCIACIÓN SAN AGUSTÍN ASA	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
20	ASOCIACIÓN MONTUBIA " MATA DE PLÁTANO "	FLAVIO ALFARO	El rol de la familia en la protección, cuidado y ejercicio de derechos y deberes
21	LA ASOCIACIÓN DE MIEMBROS ACTIVOS POR EL DESARROLLO AMAPED DEL SITIO EL GUABO	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
22	ASOCIACIÓN MONTUBIA "SAN PABLO #1"	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
23	ASOCIACIÓN JUNTOS VENCEREMOS "JUVE"	-- NO DEFINIDO --	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
24	ASOCIACIÓN DE VOLUNTARIOS "VOLUNTARIADO HOSPITAL SAN ANDRES"	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
25	ASOCIACIÓN DE MUJERES ARTESANAS EN LA RAMA DE BELLEZA "JUNTAS PARA EL DESARROLLO"	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
26	ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS "ASODICFA"	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
27	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO DEL DISPENSARIO EL VALLE	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
28	ASOCIACIÓN DE PROPIETARIOS DE MOTO TAXI DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
29	ASOCIACIÓN DE EDUCADORES POPULARES "FLAVIO ALFARO"	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos

No.	RAZÓN SOCIAL	PARROQUIA	ÁMBITO DE ACCIÓN
30	ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS AUTÓNOMOS LA CANTERA DEL SITIO LA CANTERA CANTÓN FLAVIO ALFARO	-- NO DEFINIDO --	Organizaciones laborales en el sector privado
31	ASOCIACIÓN DE EMPLEADOS MUNICIPALES DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
32	ASOCIACIÓN DE COMERCIANTES MINORISTAS DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
33	A LA ASOCIACIÓN RIO DE ORO	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
34	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS DEL SEGURO SOCIAL CAMPESINO LAS CUMBRES DEL DISPENSARIO MEDICO LA MORENA DE LA PARROQUIA RURAL FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
35	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO RANCHO QUEMADO DEL DISPENSARIO MEDICO LA MORENA DE LA PARROQUIA RURAL FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
36	ASOCIACIÓN DE EXPENDEDORES DE CARNE DE GANADO MAYOR Y MENOR	FLAVIO ALFARO	Organizaciones laborales en el sector privado
37	ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS AUTÓNOMOS LA CANTERA	FLAVIO ALFARO	Organizaciones de trabajadores autónomos
38	FUNDACIÓN AYUDANOS A AYUDAR DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO"	FLAVIO ALFARO	El rol de la familia en la protección, cuidado y ejercicio de derechos y deberes
39	FUNDACIÓN DE AYUDA SOCIAL "SANTA GEMA"	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
40	LA JUNTA CÍVICA DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
41	LA ASOCIACIÓN DE DESARROLLO SOCIAL UNIDOS POR EL PROGRESO"	ZAPALLO	La inclusión social relacionada con el ciclo de vida de (niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores)
42	FUNDACIÓN DE AYUDA SOCIAL GOTITAS DE ÁNGEL	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
43	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO "NOVILLO"	SAN FRANCISCO DE NOVILLO	El rol de la familia en la protección, cuidado y ejercicio de derechos y deberes
44	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO LA PALIZADA DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	-- NO DEFINIDO --	El rol de la familia en la protección, cuidado y ejercicio de derechos y deberes
45	FUNDACIÓN EL NUEVO AMANECER DE LOS CAMPESINOS DE FLAVIO ALFARO"	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)

No.	RAZÓN SOCIAL	PARROQUIA	ÁMBITO DE ACCIÓN
46	ASOCIACIÓN DE MUJERES CORPORATIVAS RURAL ZAPALLO	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
47	ASOCIACIÓN DE AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL CAMPESINO DEL DISPENSARIO ZAPALLO DE LA PARROQUIA ZAPALLO DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	ZAPALLO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
48	COMITÉ DE GESTIÓN DE LA UNIDAD DE ATENCIÓN CRECIENDO CON NUESTROS HIJOS MARANATHA	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
49	ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES SAN FRANCISCO DE NOVILLO	SAN FRANCISCO DE NOVILLO	Organizaciones de trabajadores autónomos
50	LA ASOCIACIÓN "SEMBRANDO PARA EL FUTURO" DEL SITIO LAS CAÑITAS	FLAVIO ALFARO	Los discapacitados (siempre que sus objetivos principales no sean inherentes al sistema de salud pública)
51	Asociación de Producción Agrícola Cacaoteros de Flavio Alfaro (Asoproagricacao)	FLAVIO ALFARO	Venta al por mayor de café, cacao, te y especias.

FUENTE: GADMFA (2020) ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Actores de participación ciudadana

La Participación ciudadana en el cantón Flavio Alfaro se encuentra activa la Asamblea Ciudadana Local y Sistema de Participación Ciudadana y Control Social del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Flavio Alfaro.

TABLA 0.81. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL DEL CANTÓN FLAVIO ALFARO	
DESCRIPCIÓN	INCIDENCIA
Sistema de Participación Ciudadana y Control Social del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Flavio Alfaro	Alto
Asamblea Ciudadana Local	Alto
Consejo de Planificación Cantonal	Alto

FUENTE: GADMFA (2020) ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### 1.2.6.2. Marco Normativo

Para las instituciones públicas la planificación es obligatoria, puesto que esta señala el deber de planificar el desarrollo y las actividades institucionales, como se expresa en el art. 241 de la Constitución, así como es obligatorio el alineamiento con el Plan Nacional de Desarrollo, tal como consta en el Artículo 280 de la misma Constitución. Por ende, la planificación municipal es parte integral de un “sistema nacional descentralizado” art. 279 de la constitución

El marco legal vigente que rige el progreso del presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial está basado en: La Constitución de la República del Ecuador en su artículo 264.- Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otra que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.
2. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
4. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
5. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.
6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal.
7. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.
9. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
10. Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
11. Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas.
12. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.
13. Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
14. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Adicionalmente, en el año 2010 se expidió tres normas de relevancia para el funcionamiento de la planificación subnacional: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, (LOPC). Estos tres instrumentos permiten ordenar de forma orgánica y eficiente los planes de desarrollo en todos sus niveles y estructuras. En el 2016 se aprobó Ley Orgánica De Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo.

La planificación es uno de los fines de los gobiernos autónomos descentralizados, la facultad de planificar, por parte de la municipalidad, se encuentra establecida en el COOTAD art. 54 literales a), b), c), d), e) este hace énfasis en la función específica de construir el plan de desarrollo; la competencia exclusiva de planificación y ordenación de territorio se consagra en el art. 55 literal. a) y b), que reitera el contenido del artículo constitucional 264 numerales 1) y 2).

Por tanto, la municipalidad en el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas cantonales. El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en el Capítulo III de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipal establece: La naturaleza jurídica, sede funciones, competencias exclusivas, del concejo municipal, atribuciones del concejo municipal, atribuciones de los concejales o concejales, alcalde o alcaldesa, atribuciones del alcalde o alcaldesa, vicealcalde o vicealcaldesa y sus atribuciones.

### 1.2.6.3. Transferencias al GAD

Este punto hace referencia a las transferencias que se realizan a los GAD de las provinciales, cantonales y parroquiales, mensualmente de acuerdo a la cuota asignada y que por Ley les corresponde.

#### Transferencia a los GAD por Ley y otras transferencias

TABLA 0.82. TRANSFERENCIA A LOS GAD PERIODO 2015-2019 POR LEY.

UNIDAD TERRITORIAL	2015	2016	2017	2018	2019
Flavio Alfaro	5.367.033,12	4.609.198,84	4.185.392,71	4.808.059,46	3.275.439,46
San Francisco de Novillo	209.519,39	188.715,59	165.104,79	192.576,56	97.900,62
Zapallo	223.155,09	199.334,52	189.323,08	188.743,98	105.958,86

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS , 2019 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

TABLA 0.83. TRANSFERENCIA A LOS GAD PERIODO 2015-2019 OTRAS TRANSFERENCIAS.

UNIDAD TERRITORIAL	2015	2016	2017	2018	2019
Flavio Alfaro	179.356,10	287.827,53	43.329,18	272.503,43	73.790,29
San Francisco de Novillo	59.068,20	59.068,20	0,00	19.675,20	0,00
Zapallo	93.297,40	44.149,12	100.836,67	62.231,88	20.594,89

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS , 2019 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

En el período del 2015 a 2019 las transferencias por ley que recibieron los GAD los años 2017 y 2019 son los años en donde el ingreso se ha reducido notablemente en comparación a los otros años. Mientras que en las transferencias denominadas como otras en los mismos años ya mencionados no existe un desembolso para la parroquia de Novillo. Por otro lado, para todas las unidades territoriales en estos mismos años hay un desembolso muy bajo en comparación a los otros años.

**TABLA 0.84.** TOTAL DE TRANSFERENCIA A LOS GAD PERIODO 2015-2019.

UNIDAD TERRITORIAL	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Flavio Alfaro	5.546.389,22	4.897.026,37	4.228.721,89	5.080.562,89	3.349.229,75	23.101.930,12
San Francisco de Novillo	268.587,59	247.783,79	165.104,79	212.251,76	97.900,62	991.628,55
Zapallo	316.452,49	243.483,64	290.159,75	250.975,86	126.553,75	1.227.625,49

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, 2019 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

El total de transferencias otorgadas a los GAD's en el período 2015 – 2019 reflejan que el 91.24% es entregado al GAD cantonal de Flavio Alfaro, mientras que el 3.92% al GAD parroquial de Novillo y el 4.85% a Zapallo. En cuanto a las transferencias per cápita podemos notar, que las parroquias rurales reciben entre tres y cuatro veces menos en relación a la zona urbana. De tal manera que Flavio Alfaro recibe una transferencia per cápita del 64.43%, Novillo un 20.20% y un 15.37% para la parroquia de Zapallo.

#### Transferencia – Percápita a los GADs CANTONAL Y PARROQUIALES

**TABLA 0.85.** TRANSFERENCIA - PER CÁPITA GADS

UNIDAD TERRITORIAL	LEY2018	OTRAS2018	TOTAL2018	POB2018	PER CÁPITA
Flavio Alfaro	4.808.059,46	272.503,43	5.080.562,89	18.436,87	275,57
San Francisco de Novillo	192.576,56	19.675,20	212.251,76	2.457,01	86,39
Zapallo	188.743,98	62.231,88	250.975,86	3.816,26	65,76

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, 2018 ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

#### 1.2.6.4. Estructura y capacidades institucionales para la gestión

El componente Político Institucional, implica el conocer la estructura y capacidad institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado y los diferentes actores públicos, privados, así como de la sociedad civil y de la cooperación internacional, sean del mismo territorio o de otros niveles de gobierno, para resolver conflictos y potenciar complementariedades en las acciones en un territorio, de acuerdo con la disponibilidad de información. La institución es parte del proceso nacional para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT).

La estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano, el cual está organizado de acuerdo con la estructura orgánica funcional en los siguientes niveles.

#### Jerarquización de las dependencias:

1. Concejo Municipal.
2. Alcaldía
3. Vice alcaldía
4. Directores

5. Jefes Departamentales
6. Jefes de sección
7. Supervisor de Grupo de trabajo.
8. Empleado

**1.2.6.5. Estructura Orgánica Actual del GAD de Flavio Alfaro**

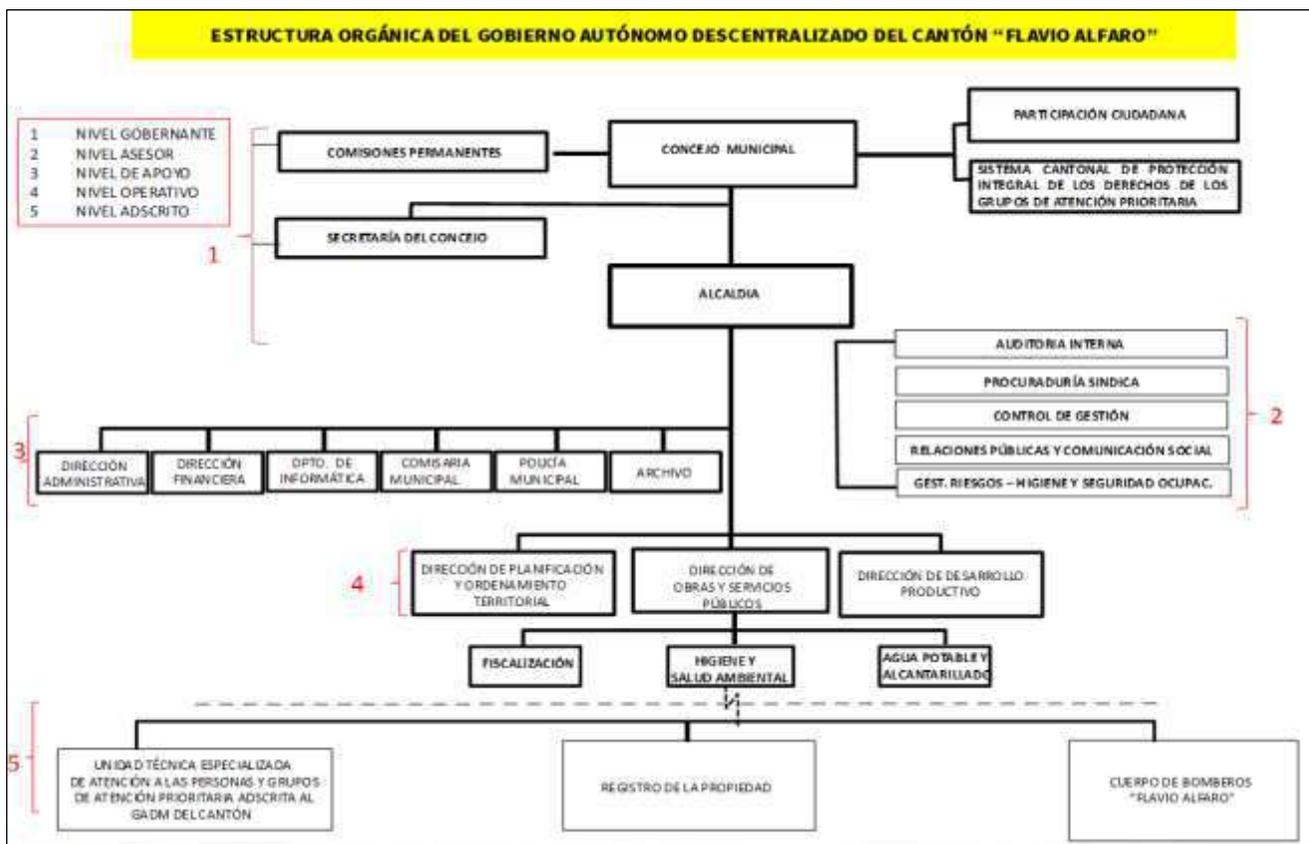


FIGURA 0.23. ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL GADFA  
 FUENTE: GADMFA ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

Los cinco niveles detallados son funcionalmente integrados por:

**Nivel de Dirección:** representado por el Alcalde o la Alcaldesa.

**Nivel de Asesoría y Control:** Representados por la unidad de auditoría interna dependiente de la Contraloría General del Estado. También está compuesta por procuraduría síndica, dirección de planificación y comunicación social y relaciones públicas.

**Nivel de Apoyo.**

Los cinco niveles detallados son funcionalmente integrados por:

**Nivel Gobernante:**

- a) Concejo Municipal: Concejeros Municipales

- b) Comisiones Permanentes: Alcalde o la alcaldesa y Concejales Municipales
- c) Secretaría General: Secretario/a General.
- d) Alcaldía: Alcalde o la Alcaldesa.

#### **Nivel de Asesor**

- a) Auditoría Interna: Auditor/a Interno/a de la CGE.
- b) Procuraduría Sindica: Procurador/a Síndico/a.
- c) Control de gestión: Planificador Institucional y Seguimiento de Proyectos
- d) Relaciones Públicas y comunicación: Jefe/a de Relaciones Públicas.
- e) Gestión de Riesgos, Higiene y Seguridad: Jefe de Gestión de Riesgos.

#### **Nivel de Apoyo**

- a) Dirección Administrativa: Director Administrativo
  - i. Coordinación de talento Humano: Coordinación de talento humano
  - ii. Compras Públicas
  - iii. Almacenamiento
  - iv. Mantenimiento
- b) Dirección Financiera: Director Financiero
  - i. Contabilidad: Contador General
  - ii. Tesorería: Tesorero Municipal
  - iii. Rentas
  - iv. Recaudación
- c) Departamento Informática: jefe del Departamento de Informática
- d) Comisaría Municipal: Comisario
- e) Policía Municipal: Comandante de la policía Municipal
- f) Documental (Archivo Institucional): jefe de Archivo

#### **Nivel Operativo**

- a) Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial: Director de Planificación y Ordenamiento Territorial
  - i. Ordenamiento territorial y proyectos
  - ii. Avalúos y Catastros
  - iii. Unidad De Transporte Terrestre, Tránsito Y Seguridad Vial.
  - iv. Legalización de Tierras
- b) Dirección de Obras y Servicios Públicos: Director de Obras Públicas

- i. Fiscalización
- ii. Higiene y Salud Ambiental
- iii. Agua Potable y Alcantarillado

c) Dirección de Desarrollo Productivo: Director de Desarrollo Productivo.

- i. Desarrollo Productivo
- ii. Cultura, Deporte y Patrimonio
- iii. Turismo

### Nivel Adscrito

- a) Unidad Técnica Especializada de Atención a las Personas y Grupos de Atención a las Persona y Grupos de Atención Prioritarias Adscrita al GAD del Cantón.
- b) Registro de la Propiedad
- c) Cuerpo de Bomberos “Flavio Alfaro”

### Análisis de la Estructura Organizacional

La estructura organizacional del GAD de Flavio Alfaro se encuentra actualmente en un proceso de revisión y construcción de la propuesta de Orgánico Funcional, esta permitirá reorganizar los niveles de gestión. El Componente Político Institucional en su fase de diagnóstico ha mostrado problemas, limitaciones y potencialidades en tres ámbitos de acción complementarios: El primero a lo “interno del GAD cantonal”, se destaca una debilidad en el proceso de atención a la ciudadanía para la prestación de los servicios. La demora en los trámites que complejos o conflictivos, puede ser muy larga; que hace que se perciba a la institución con una imagen de ineficiencia y de poca credibilidad.

Por tanto, rediseñar el organigrama al igual que reestructurar los procesos de servicio que se presta a la ciudadanía, tiene como fin reducir y eliminar los procesos y trámites burocráticos innecesarios que retrasan la acción de la municipalidad, para generar procesos eficaces y efectivos que respondan con celeridad a las necesidades de la ciudadanía y reduzcan la saturación burocrática para los empleados municipales. Por el momento se mantiene vigente el mapa de procesos expedido en el período anterior, que se presenta a continuación.

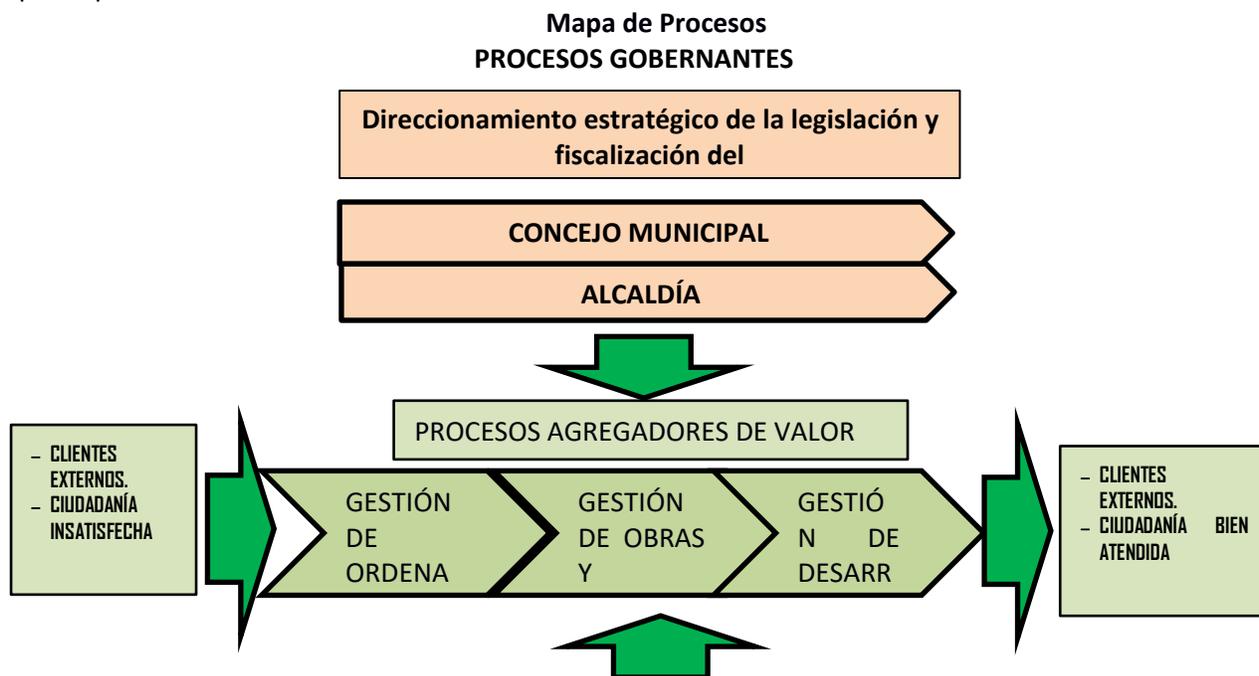


FIGURA 0.24. MAPA DE PROCESOS DE LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL GADMFA  
FUENTE: GADFA - ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### Cambios en marcha en la actual administración

Como ya se ha mencionado la municipalidad está atravesando un proceso de reorientación que ha implicado replantear la estructura institucional y generar algunas actividades para la implementación de un nuevo modelo de gestión que pueda mantenerse a largo plazo. Destacamos en ese sentido el fortalecimiento de las ordenanzas previas y la creación de ordenanzas expedidas en el período 2019 - 2023 que orientan a mejorar la eficiencia en la prestación de productos y servicios como las siguientes:

1. Ordenanzas para la administración de la información predial, determinación del avalúo de la propiedad, y determinación del impuesto predial de los bienes inmuebles urbanos del canon Flavio Alfaro para el bienio 2020-2021
2. Ordenanzas de cobro de tasas por servicios técnicos y administrativos y especies valoradas del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Flavio Alfaro.
3. Ordenanza que regula la formación de los catastros prediales rurales, la determinación, administración, y recaudación del impuesto a los predios rurales para el bienio 2020-2021.
4. Ordenanza que regula la prestación del servicio público de revisión técnica vehicular que autoriza su concesión a la iniciativa privada
5. Ordenanza para la sostenibilidad del modelo de gestión del servicio de agua potable, que contiene el orgánico funcional institucional de procesos y procedimientos de la unidad administrativa de agua potable del cantón Flavio Alfaro
6. Ordenanza para la administración, regulación y control de la tarifa de servicios de agua potable, de la tasa del servicio de alcantarillado, y, del servicio de hidrosuccionador en el cantón Flavio Alfaro.
7. Ordenanza que regula el uso obligatorio de mascarillas en todos los espacios públicos y la adopción de las medidas necesarias para evitar el contagio y propagación del virus covid19, en el cantón Flavio Alfaro de la provincia de Manabí
8. Ordenanza que regula y prohíbe las instalaciones de chancheras, granjas porcinas, avícolas, ganado vacuno, y otros similares, en el perímetro urbano del cantón Flavio Alfaro, provincia de Manabí
9. Ordenanza que regula la proteccionismo, tenencia y control de los animales de compañía en el cantón Flavio Alfaro.
10. Ordenanza de actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Flavio Alfaro, en el marco de la emergencia de la pandemia covid-19.

#### **1.2.6.6.Potencialidades y problemas componente Político Institucional y Participación ciudadana**

Los procesos de transformación por los cuales está atravesando el GAD del Cantón Flavio Alfaro en su intento de reorganizar la municipalidad, han develado varias problemáticas que se han evidenciado en la construcción del diagnóstico de este componente. Las problemáticas que se mencionan a continuación son parte de una herencia del manejo ineficiente de la municipalidad de varios de los períodos pasados. Sin embargo, en la actualidad todo el equipo de trabajo del presente período está comprometido en la renovación de la imagen de la municipalidad para el servicio comprometido a la ciudadanía.

Se ha creado una matriz detallada que logra evidenciar las potencialidades y problemáticas del componente político institucional que a su vez identifica los actores que intervienen y las acciones que se han tomado o deberían llevarse a cabo. Esta sección intenta resumir a brevedad los hallazgos presentados detalladamente en la matriz antes mencionada.

El análisis está basado en el componente financiero, administrativo, tecnología y recursos humanos. Este análisis ha permitido identificar que el GAD cuenta con un equipo técnico financiero capacitado con una larga trayectoria en el servicio público. Sin embargo, la actual situación económica del país debido a reducido la operatividad de este equipo técnico debido también a la falta de personal. La eficiencia municipal en el manejo de sus recursos es otro de los temas sensibles, pues se tiene como percepción de que existe posibilidades de optimizar el gasto, que permitan ampliar coberturas y calidad con menores costos.

En cuanto al área administrativa la voluntad de establecer lazos de cooperación institucional esta presente y en marcha con varios acuerdos con instituciones como AME, MAATEE, SNGRE, MIDUVI, entre otros. La dirección administrativa plantea reforma al estatuto organizacional por procesos, pero se evidencia falta de coordinación entre el área técnica y administrativa. No hay presupuesto para capacitación y especialización del personal técnico de la institución.

En lo que respecta al desarrollo y equipamiento tecnológico el GAD es consciente de las limitaciones en este aspecto ya que el equipo tecnológico institucional ha cumplido su tiempo de vida útil, a pesar de ello no se cuenta con el presupuesto para el desarrollo de un plan de renovación. No se dispone de una plataforma de gestión y de información financiera ni geográfica para la implementación de un sistema de información local. A ello se suma la falta de personal calificado en las aéreas técnicas y operativas que cumplan con el perfil del cargo.

Finalmente, en la relación con la ciudadanía, se considera como problemática principal la necesidad de una mayor vinculación con las áreas rurales, y el fortalecimiento de los movimientos sociales, que aparecen como temas importantes para la agenda municipal. El Gobierno Cantonal de Flavio Alfaro ha tratado de promover una forma distinta de relacionamiento; como en todo proceso, se puede considerar que hay avances y también áreas de mejora. Entre los avances a destacar aparece un proceso profundo de reingeniería institucional, que observa especialmente el dimensionamiento de la entidad en relación con sus competencias. La actual administración ha tratado de implementar cambios en los últimos meses para replantear la estructura institucional y generar algunas actividades para la implementación del nuevo modelo de gestión mejorando la eficiencia en la prestación de productos y servicios.

**TABLA 0.86. MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

MATRIZ DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial	<ul style="list-style-type: none"> <li>El PDOT ha sido construido en conjunto con la ciudadanía y el grupo técnico especializado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Debido a la pandemia el aforo para la socialización del documento ha sido reducido para precautelar la salud de los y las ciudadanas</li> </ul>
Promoción de		<ul style="list-style-type: none"> <li>No existe un plan de promoción vigente</li> </ul>

<b>sociedades pacíficas</b>		que logre abordar la temática
<b>Actores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existe un mapeo de actores clasificado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Es necesaria la verificación y actualización del último mapeo de actores a nivel cantonal y parroquial</li> </ul>
<b>Participación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existe motivación por parte de la ciudadanía de participar en la construcción de este instrumento tan importante</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Debido a la pandemia existe un número reducido de participantes por el límite de aforo en las reuniones, las reuniones virtuales o transmitidas no logran el mismo impacto debido a la falta de acceso a internet de un gran porcentaje de la población</li> </ul>
<b>Fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de las alianzas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existen varios acuerdos y alianzas con diferentes sectores sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los acuerdos no han logrado la ejecución total de las alianzas propuestas.</li> </ul>

ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

### 1.3. Síntesis y valoración de potencialidades y problemas por componentes

A fin de ampliar la información, a continuación, se presentan matrices de síntesis de potencialidades, problemas y posibles acciones con respecto a determinadas variables de cada componente (TABLA 0.87 a

**TABLA 0.92).**

**TABLA 0.87. SÍNTESIS Y VALORACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS: COMPONENTE BIOFÍSICO**

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Agua	-El cantón tiene una importante disponibilidad y potencial hídrico, 17 microcuencas y 569,29 km de recorrido fluvial por lo cual existen dos grandes áreas con aguas superficiales abundantes (perennes y estaciones) y subterráneas localmente abundantes.	-El recurso hídrico disponible en el cantón debería de cubrir todas las demandas, sin embargo, existe una deficiente administración del agua que ha impedido superar el déficit en cuanto al abastecimiento de agua para el consumo humano y riego.	Toda la población del cantón.	Todo el territorio cantonal.	-Capacitar productores, usuarios del agua y demás actores clave, en temas orientados a la conservación, protección y uso eficiente del agua.  -En coordinación con organismos afines al manejo de recurso hídrico y los GAD parroquiales, establecer mecanismos de compensación y pago por servicios ambientales para la protección de la disponibilidad del agua.
		-Amenaza de contaminación del agua por disposición inadecuada de desechos sólidos y descargas de aguas residuales domésticas e industriales sin óptimo tratamiento, que inciden en el cambio de uso del agua. Así como cuerpos de agua con altos niveles de sedimentos.	Toda la población del cantón, especialmente los asentamientos a lo largo del río Pescadillo.	Río Pescadillo (37,64 Km de recorrido pluvial dentro del cantón).	-Establecer zonas de amortiguamiento a lo largo de los afluentes de agua.  -Realizar descolmatación en los puntos críticos de los ríos y riachuelos.  -Realizar jornadas de limpieza entre comunidad y funcionarios en las zonas circundantes a los ríos, afluentes y sistema de drenaje.
	-El cantón tiene 100439 ha para conservación del suelo y agua, en donde la Parroquia Zapallo es considerada para dicho fin en un 99,57%.	-Desconocimiento de legislación ambiental relacionada con el manejo de cuencas y subcuencas hídricas por parte de la sociedad civil y autoridades. No se ha formulado el	Toda la población del cantón.	Todo el territorio cantonal.	-En coordinación con el GAD Provincial, MAATE y demás unidades con competencia en manejo del agua, formular un plan de manejo de cuencas y microcuencas hidrográficas.  -En coordinación con

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		plan de manejo de cuencas hidrográficas.			el GAD Provincial y MAATE, implementar planes y programas de recuperación de cuencas y microcuencas hidrográficas.
		-De acuerdo con la Agenda de desarrollo sostenible de Manabí (2018), no existen para esa fecha en el cantón, proyectos de riego público para la producción agrícola, ejecutados, en construcción o en estudio. A nivel provincial, existen solamente 2 proyectos funcionales y uno en construcción.	Toda la población del cantón.	Zona rural, especialmente fincas productivas y sitios de descarga de aguas servidas.	-Establecer medidas obligatorias y restricciones en la captación del agua para usos productivos y uso en el riego.
Clima	-Los valores respectivos a la humedad relativa anual (77%), contribuyen a la existencia de un microclima adecuado tanto para el desarrollo de una gran variedad de cultivos, como para el sustento de la flora y fauna.  -La temperatura máxima del mes más caluroso en el cantón presenta un comportamiento de 29.40°C, la temperatura mínima del mes más frío es 19.40°C y; la precipitación	-En la última década la temperatura anual en el territorio de Flavio Alfaro presenta una tendencia a aumentar, la máxima es de 35.2 ° C, la mínima es de 15.1 ° C, y la media de 25.4 ° C.  -El régimen de precipitación mensual del cantón varía y presenta una tendencia a aumentar, la máxima es de 487.7 mm <sup>3</sup> , la mínima es de 0.80 mm, y la media es de 102 mm <sup>3</sup> .	Toda la población del cantón.	Todo el territorio cantonal.	-Coordinar con otras entidades con competencia en materia de Gestión del Riesgo, y medio ambiente, la creación de una red de alertas hidrometeorológicas en el cantón, tanto nivel rural como urbano.

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	máxima del mes más caluroso es 1080.70 mm, la precipitación acumulada del mes más húmedo es 416mm. Lo cual indica que, en el cantón durante la temporada invernal la temperatura es mayor, y durante el verano la temperatura tiende a disminuir, generando un ambiente y una sensación térmica más agradable.				
Cambio climático	-Se han identificado las amenazas climáticas asociadas a variabilidad climática, así como de amenazas e inundación, y susceptibilidad a remoción en masa.	-Dada la convergencia de factores como: altos niveles de erosión; el tendiente aumento en la temperatura y niveles de precipitación; así como de otros índices de tipo social como el NBI, el índice de vulnerabilidad al cambio climático de la Provincia de Manabí para la década del 2020 indica que Flavio Alfaro es uno de los cantones con mayor riesgo al cambio climático.	Toda la población del cantón.	Todo el territorio del cantón.	-Implementar la ejecución de acciones coordinadas con el GAD municipal, el sector privado, las instituciones autónomas de investigación, y la cooperación internacional para la contribución a la reducción de los factores asociados al cambio climático.  -Fortalecer la creación de áreas de conservación del suelo y agua, bosques protectores y bosques protectores municipales.
		- En el cantón no existen estudios sobre la calidad del aire, sin embargo, se observan y perciben puntos de contaminación con fuertes olores por botaderos clandestinos en	Toda la población del cantón, especialmente de la zona urbana.	Todo el territorio del cantón, especialmente área urbana.	-Establecer medidas restrictivas y de control sobre la emisión de ruido en fuentes que superen lo permitido y su respectiva operación.  -Implementar evaluación de

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		<p>áreas no autorizadas, botadero municipal con falta de mantenimiento, descargas de aguas servidas a ríos y quema de potreros en los sectores rurales.</p> <p>-Existen en el cantón sectores con alta contaminación por ruido, principalmente en el área comercial, generado por los vehículos motorizados en la vía principal de la ciudad.</p>			<p>impacto ambiental por emisiones de ruido y contaminación del aire en la zona urbana, especialmente en áreas circundantes al uso más restrictivo, el residencial.</p> <p>-Implementar estrategias integradas para mitigar y reducir la contaminación (medidas restrictivas, sancionatorias y regulatorias) y mejorar la calidad del aire.</p> <p>Generar un plan de manejo INTEGRAL del botadero municipal.</p>
	<p>-Con respecto a la forestación y recuperación del suelo, en el marco de la gestión sostenible, el vivero municipal entrega gratuitamente especies forestales, como de programas y medios de control y cuidado de los ecosistemas.</p>	<p>Deforestación del bosque a causa del crecimiento de la actividad agrícola pecuaria: entre 1990 a 2018 se deforestó 387.21 km<sup>2</sup>, equivalente a 26.31% del territorio.</p> <p>Lo anterior sumado a cambios repentinos e irregulares en la temperatura y régimen de precipitaciones, inciden en desbordamientos de ríos y, por tanto, inundaciones en el casco urbano y deslizamientos de tierra en los márgenes viales y</p>	<p>-Población situada en zonas contiguas a riveras de los ríos o laderas con pendientes fuertes.</p> <p>-Toda la población de la zona urbana.</p>	<p>Todo el territorio del cantón, especialmente área rural, así como:</p> <p>-Vías</p> <p>-Riberas de los ríos</p> <p>-Zonas con pendientes fuertes</p>	<p>-Implementar proyectos y programas con cooperación internacional para la recuperación de zonas deforestadas, proporcionando a los habitantes, alternativas de desarrollo que generen rentabilidad, eficiencia y reduzcan las dinámicas de deforestación.</p> <p>-Con apoyo de las autoridades competentes en medio ambiente, implementar el Plan Estratégico de Intervención Territorial para la Reducción de la Deforestación en el Ecuador (PEIT-</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		laderas con pendientes fuertes y escasa cobertura vegetal.			Ecuador). -Gestionar en articulación con entidades con competencia en medio ambiente, proyectos de reforestación en áreas degradadas y en taludes de vías.  -Implementar estudios de zonas óptimas para la reubicación de asentamientos en zonas de alto riesgo por movimientos en masa e inundaciones, tanto zona rural como urbana.
Residuos Sólidos /Saneamiento	-En el cantón se lleva a cabo el Programa de Gobernabilidad del Sector Agua y Saneamiento. El programa contribuirá a avanzar en los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir y a los compromisos relacionados con el ODM 7 y la meta 10.  -Desde el GAD Municipal Flavio Alfaro se adelantaron en el año 2018, reuniones interinstitucionales entre, el Ministerio de Salud, la Secretaría Nacional de Agua, el Ministerio de Ambiente, el Cuerpo de	Puntos de contaminación por botaderos clandestinos en áreas no autorizadas.  -Amenaza de contaminación del aire por emisiones de gases contaminantes, así como de acuíferos y subsuelo por parte de la saturación de lixiviados en el botadero municipal de residuos sólidos.  -Riesgo de brote de enfermedades en la población por eminente colapso del botadero de residuos sólidos.	Toda la población del cantón, especialmente de la zona urbana.	Todo el territorio del cantón, especialmente área urbana.	-Implementar de manera coordinada con las autoridades parroquiales, el plan de manejo integral de los residuos sólidos cantonal. El cual permita garantizar el mejoramiento continuo del manejo de residuos y la prestación eficiente del servicio de saneamiento a nivel rural y urbano.  -Gestionar proyectos hidrosanitarios con cooperación internacional.

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>Bomberos, Ministerio del Interior y la Cruz Roja, con el objetivo de trabajar, a largo plazo, en un plan que permita reducir la contaminación ambiental existente en el sistema de alcantarillado, ríos y riachuelos del cantón.</p>				
	<p>-Existe proyectos propuestos con cooperación internacional con el BEI (Banco Europeo de Inversiones) para el plan hidrosanitario del cantón.</p> <p>-Para el año 2018, el GAD Municipal Flavio Alfaro, a través de la Dirección de Higiene, Salud y Medio Ambiente, con el fin de mitigar malos olores realizó la colocación de bacterias y microorganismos en puntos críticos de contaminación como alcantarillas, riachuelos, esteros, mercado municipal, estación de bombero, rejillas de ducto de agua en diferentes sectores de la ciudad, así como en la poza séptica y en varias calles donde el sistema de alcantarillas</p>	<p>-Colapso del botadero municipal de residuos sólidos, saturación de fosas de recolección y clasificación, así como terminación de la vida útil de las lagunas de oxidación de aguas servidas. Ubicación inadecuada con respecto al centro urbano (3 km de distancia).</p>	<p>Toda la población del cantón, principalmente la aledaña al centro urbano y al botadero de residuos sólidos.</p>	<p>-Vía a la Mascara, botadero de residuos sólidos.</p> <p>-Vía a playones, lagunas de oxidación de las aguas residuales.</p>	<p>-Cierre técnico del actual botadero de residuos sólidos y de las lagunas de oxidación.</p> <p>-Implementar proyecto de mejoramiento físico del botadero de residuos sólidos, a la vez que construir dos nuevas fosas de recolección y clasificación de los residuos. Reconsiderando también su ubicación actual.</p> <p>-Implementar proyecto de renovación y construcción de un sistema de lagunas de oxidación y estabilización para el tratamiento de las aguas residuales.</p> <p>-Formular e implementar medidas de mitigación ante el cierre preventivo del botadero de residuos sólidos y las lagunas de oxidación.</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	despide malos olores.				
	-Con respecto a los mecanismos de saneamiento, la recolección de desechos es eficiente, se realiza diariamente tanto en la parroquia urbana como en las rurales.	-Si bien el recolector de basuras cumple con recorridos diarios, en temporada invernal su funcionamiento se afecta dada las condiciones viales en zonas rurales.	-Población asentada en la zona rural, próxima a las vías afectadas en temporada invernal.	-Vías rurales.	-Coordinar con las autoridades competentes en saneamiento y las autoridades parroquiales, acuerdos para canalizar recursos y establecer proyectos para la ampliación de la cobertura de recolección basuras y mejoramiento de las vías rurales.
		-De acuerdo con el INEC (2010), 2019 viviendas eliminan su basura por carro recolector, 778 la arrojan en terrenos baldíos o quebradas, 2843 la queman, y 146 la entierran, 164 la arrojan al río. Lo anterior indica que en el cantón se presentan manejos inadecuados en la eliminación de la basura siendo uno de los cantones con más incidencia en el desecho de basuras en cuerpos de agua.	Toda la población del cantón.	Todo el territorio del cantón.	-Implementar campañas de educación y concientización ambiental sobre el manejo de residuos domiciliarios.
Relieve / Suelo	-De acuerdo con las características geomorfológicas, los diferentes niveles topográficos del cantón crean microclimas que sustentan diversidad de flora y fauna.  -Predominan dos	-El 53.4% y el 40.3% del territorio cantonal se constituye de colinas altas. El relieve de colinas altas que está cubierto por bosques y especies nativas comprende una vegetación espesa, la cual no permite un crecimiento	-Productores agrícolas y ganaderos.	-Zonas correspondientes a colinas altas y vertientes.	-Capacitación técnica a productores en cuanto a buenas prácticas para la gestión y uso sostenible del suelo y el monitoreo y seguimiento de su calidad.

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	tipos de suelos jóvenes que permiten el buen desarrollo agrícola. El primero del orden Alfisol con una cobertura de 626.88 has (46.5%), permite mantener reservas de minerales primarios, arcillas, etc., libres de erosión y perturbaciones edáficas. El segundo, del orden Mollisol+entisol con una cobertura 456.45 has (33.9%), importantes por constituir los suelos agrícolas más importantes y productivos del mundo.	eficiente agro productivo.  -El 40.3% del territorio cantonal se constituye de vertientes, las cuales, en la mayoría de los casos, no son consideradas productivas por el difícil acceso y derivaciones de deslizamientos.			
		- Aproximadamente el 90% del territorio cantonal se constituye de laderas con fuertes pendientes, lo cual genera conflictos entre su aptitud y uso, así como lixiviación de nutrientes, degradación de suelos y deslizamientos de tierra.  - Aproximadamente el 80% de las áreas de fuertes pendientes del cantón coinciden con las zonas de mayor susceptibilidad a movimientos en	-Población asentada en pendientes fuertes y zonas bajas.  - Transportadores  -Constructoras	-Zonas con pendientes fuertes	-Implementar planes y programas de reforestación en todo el territorio del cantón.  -Planificación adecuada de obras de vivienda e infraestructura vial con planificación técnica.  -Reubicación de población asentada en zonas de riesgo por inundación y deslizamiento de tierra.  -Coordinar con otras entidades con competencia en materia de Gestión del Riesgo, proyectos para el tratamiento y estabilización de taludes.

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		masa, sobre todo en aquellos sitios donde ha intervenido el hombre (zonas de erosión).			
Producción y consumo responsable	-Existen por parte del Departamento de medio ambiente, mecanismos sancionatorios ambientales para los productores y población en general que atente contra la degradación de los ríos y suelos.	-Contaminación de los ríos y el suelo por la disposición inadecuada de desechos de productos químicos relacionados con la agricultura y ganadería.	-Toda la población del cantón, principalmente las comunidades que viven cerca de cuerpos de agua.	-Ríos del cantón.  -Zonas de descarga de residuos domiciliarios en zona rural.	-Formular e implementar de manera coordinada con las autoridades parroquiales, el plan de manejo de los residuos sólidos cantonal, basado en la política de gestión integral de los mismos.  -Capacitación a la población involucrada sobre el manejo, etiquetado, clasificación y disposición final de los desechos de productos químicos y agrotóxicos.
		-Uso indiscriminado de agrotóxicos en la agricultura.	Toda la población del cantón principalmente la rural.	-Fincas productivas.	-Fortalecer, en coordinación con autoridades de distintos niveles, controles y medidas sancionatorias frente al manejo inadecuado de desechos de productos químicos.
Cobertura natural vegetal	-La cobertura vegetal natural se encuentra distribuida en todo el cantón (23.96%), siendo el bosque húmedo la cobertura más relevante con 29 311.32 ha (90.77 %), seguida del matorral húmedo con 2 585.47 ha (8.01 %), la vegetación herbácea húmeda	-Del total de cobertura vegetal natural existente en el cantón, el 5,28% (7116,29 ha) se encuentra poco alterado; el 11,15% (15022,48 ha) medianamente alterado y, el 7,53% (10151,98 ha) muy alterado.	-La población de todo el cantón principalmente de las zonas rurales.	-Bosques del cantón, principalmente en San Francisco de Novillo.  -Este del cantón, desde el norte hacia el sur.	-Coordinar con las autoridades competentes en materia de medio ambiente, planes orientados a la conservación sostenible de los remanentes de cobertura vegetal natural.

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	con 381,89 ha (1.18%) y la vegetación herbácea de humedal 12.07 ha (0.04 %).				
	-Los servicios ambientales que proveen los bosques son aprovechados integralmente en actividades bio económicas como lo son los balnearios rurales, los cuales se han convertido en foco turístico de la región.	-Ecosistemas degradados, con coberturas destinadas a pastizales en pequeñas y medianas parcelas, expansión de la frontera agrícola y tala indiscriminada.	-La población de todo el cantón principalmente de las zonas rurales.	-Este del cantón, desde el norte hacia el sur, principalmente en tierras agrícolas.	-Implementar proyectos de gestión sostenible de los ecosistemas y asegurar la disponibilidad y calidad del agua.  -Capacitación a la población involucrada sobre sobre implementación de cultivos agroecológicos, como alternativa de sistemas agrícolas y ganaderos de ciclo largo y extensivos.  -Fomentar proyectos de bio-emprendimientos como alternativa frente a la degradación del bosque primario.
	-Si bien en las dos últimas décadas existe una pérdida de cobertura arbórea importante, las áreas degradadas recuperan su cobertura en corto plazo: entre 2001 a 2012 el cantón ganó el 5,5% de toda la cobertura arbórea de Manabí, debido a las altas precipitaciones.	-Con respecto a la pérdida de cobertura vegetal, de 2001 a 2018, el cantón perdió 7% de cubierta vegetal natural equivalente a 7.65kt de CO <sub>2</sub> de emisiones, siendo la parroquia de San Francisco de Novillo la más afectada (8,37%).	-La población de todo el cantón principalmente de las zonas rurales.	-Bosques del cantón, principalmente en San Francisco de Novillo.	Trabajar de forma articulada con instituciones (MAATE y MAGAP) en la protección de laderas y recuperación de las áreas forestales, incrementando así la cobertura vegetal natural.
Conservación	-En Flavio Alfaro existen alrededor de 366 ecosistemas, de los cuales destacan el	-Solamente el 20,77% del total del territorio cantonal corresponde a	La población de todo el cantón principalmente de las zonas	Todo el territorio cantonal.	Gestionar proyectos de conservación articuladamente con instituciones estatales, academia,

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	bosque siempre verde estacional piemontano de Cordillera Costera del Pacifico Ecuatorial (172 ecosistemas, 224.53 km2), cuya abundancia es un indicativo del enorme potencial del cantón para generar bienes y servicios, ingresos económicos y bienestar poblacional.	bosque nativo, distribuido en el 80% del territorio. En el 2016 ninguna cubierta vegetal representaba un bosque intacto.	rurales.		ONGS, GAD y empresas privadas.
	-El cantón tiene 100439 ha para conservación del suelo y agua, en donde la Parroquia Zapallo es considerada para dicho fin en un 99,57%. Asociado a esto, existen un área de 97749 ha destinada a la aplicación de medidas de cercado de montañas.	-En el cantón existen bosques protectores que protegen las fuentes hídricas, sin embargo, forman parte de las cadenas productiva del plátano.	La población de todo el cantón.	Bosques protectores con tierras agrícolas.	Adquisición de terrenos estratégicos para la protección de cuencas hídricas.
		-Desconocimiento e indiferencia de ciertas autoridades y población, sobre temas de conservación.	La población de todo el cantón principalmente de las zonas rurales y las autoridades municipales.	Todo el territorio cantonal.	Socializar y capacitar a la población involucrada en cuanto a leyes y normativas vigentes en cuanto a las medidas de conservación del bosque.  -Capacitar a la población involucrada sobre la importancia de la conservación de los recursos del bosque natural.
	-El territorio del cantón pertenece a las regiones	-Hábitats naturales de fauna silvestre amenazadas por la	La población de todo el cantón.	Todo el territorio cantonal.	Fortalecer los controles de aprovechamiento y

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	definidas mundialmente de Conservación Internacional donde la conservación de la biodiversidad es más urgente debido a las amenazas antrópicas.	fragmentación de los bosques, producto de la deforestación indiscriminada.			explotación de los recursos del bosque.
Vida silvestre	<p>-En Flavio Alfaro existen alrededor de 366 ecosistemas, hábitat idóneo para la reproducción de la vida silvestre gracias a sus microclimas.</p> <p>-En el territorio del cantón existe un promedio de 104 especies de mamíferos, 311 especies de aves y 17 especies de anfibios, muchas de ellas endémicas.</p>	<p>-En el cantón es común encontrar el libre comercio de carne de monte. Las mas frecuentes de encontrar en algunos mercados, son la de guanta, el guatuso o "cheque" y eventualmente el saíno. Esto como resultado del desconocimiento de la población y escasas alternativas de producción y bio-emprendimientos</p>	<p>-Toda la población, principalmente comunidades rurales y asentadas en los bosques nativos.</p>	<p>-Zonas rurales montañosas.</p> <p>-Zonas con cobertura de bosque natural.</p>	<p>-Implementar Ordenanza que regule el aprovechamiento indiscriminado e ilegal de la fauna y flora silvestre.</p> <p>-Implementar campañas de concientización dirigidas a la población local, mediante las unidades educativas y los medios masivos de información.</p> <p>-Fomentar alternativas económicas y de producción, en comunidades cuya fuente de ingreso se relaciona con el aprovechamiento indiscriminado de especies silvestres.</p>
	-Existen en el cantón operaciones coordinadas con el MAATE, destinadas al rescate de animales silvestres en cautiverio. Así como medidas de control, prohibición y clausura ante la comercialización ilegal de especies silvestres.	-Con respecto a la Provincia, en el cantón se estima un 22% de frecuencia de especies decomisadas por año. Entre las acciones más sancionadas se encuentran la Cacería, trafico, tenencia y comercialización ilegal de fauna y			-Trabajar articuladamente con el MAATE, organizaciones de rescate locales y la Unidad de Protección de Medio Ambiente, en la implementación de programas de manejo de especies silvestres. Así como en la ejecución de operaciones de control y vigilancia

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		flora silvestre y endémica.			<p>en zonas de bosques nativos.</p> <p>-Apoyar las iniciativas no gubernamentales interesadas en el manejo de protección silvestre.</p>
Uso de la tierra	El 22,37% de los suelos del cantón se encuentran bajo la categoría de conservación y protección (314,70 ha), en el que se destacan el bosque húmedo medianamente alterado y el bosque húmedo muy alterado.	<p>-Desgaste de los suelos por usos no compatibles o aptos. Principalmente en las zonas de conservación, así como en pendientes fuertes.</p> <p>-El uso predominante de la superficie del cantón es el pecuario, abarcando el 50,36% del territorio. Constituido principalmente por pastizales destinados a la ganadería de doble propósito. Este uso cubre un área de 67743,96 ha (50,27%).</p> <p>-El 70,50% de la superficie del cantón no dispone de agua de riego ni asistencia técnica, lo cual contribuye a la degradación del suelo, pérdida de potencialidad e impide elevar la productividad de la agricultura y asegurar su</p>	<p>-Población de las parroquias rurales. Principalmente en las zonas norte, centro y sur este del cantón.</p> <p>-Población que se dedica a actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.</p> <p>-población que se dedica a actividades de agricultura mixta para el autoconsumo.</p>	<p>-Parroquia San Francisco de Novillo.</p> <p>-Zonas norte, centro y sur este del cantón.</p>	<p>-Formular e implementar una política/ordenanza de manejo y aprovechamiento sostenible e integrado del suelo.</p> <p>-En coordinación con organismos estatales y los GAD Parroquiales, formular e implementar planes de manejo integral de fincas, en los que se planifiquen las actividades agropecuarias en concordancia con la aptitud y capacidad del suelo.</p> <p>-Capacitar a los productores a través de la implementación de programas técnicos de formación productiva, para insertar buenas prácticas agrícolas.</p> <p>-Implementar en coordinación con el MAATE y MAGAP, proyectos de asociación de cultivos cortos y largos, para reemplazar sistemas productivos intensivos.</p> <p>-Capacitación a la población involucrada sobre el</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		<p>producción.</p> <p>-Degradación del suelo por la implementación de sistemas agroproductivos intensivos y de ciclo corto, no compatibles con la capacidad de uso de la tierra: el 38,79% del territorio del cantón se constituye por parcelas grandes, mayores a 50 ha., destinadas principalmente pastoreo extensivo e intensivo, teca y balsa.</p>			<p>manejo de agroquímico a la vez que promover e incentivar el manejo agroecológico de la producción agropecuaria a través de alternativas orgánicas.</p> <p>-Implementar proyectos de riego con el fin de que los productores puedan satisfacer las necesidades hídricas de sus cultivos, especialmente en épocas secas.</p>

ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR.

**TABLA 0.88. SÍNTESIS Y VALORACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS: COMPONENTE ECONÓMICO/PRODUCTIVO**

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Trabajo y Empleo	<p>14,70 % de la población total se encuentra en el rango de edad 20-29 años, es decir se encuentran en edad de trabajar.</p> <p>35,95 % de la población de 30-64 años, están en edad de trabajar.</p> <p>En Flavio Alfaro del total de la población económicamente activa, el área urbana representa el 46,32 %. La población económicamente</p>	<p>En el cantón Flavio Alfaro, del total de la población el 45,15% es Población Económicament e Activa (PEA).</p> <p>3,973 % de la PEA se encuentra desempleada. En el área urbana 4,47 % y en la rural 3,80 %.</p> <p>y 62,64% de la PEA está subempleada; no existen</p>	3,973% de la PEA	Cantón Flavio Alfaro	<p>Promover las condiciones necesarias para la creación de nuevas fuentes de empleo.</p> <p>Coordinar capacitaciones para el sector agro productivo en ámbitos de producción y de comercialización.</p> <p>Gestionar capacitaciones con diferentes carteras de estados en competencias laborales, priorizando la</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>activa del área rural representa el 44,71%.</p> <p>El 67,6 % de la población ocupada en el cantón Flavio Alfaro se dedica a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. El 8,9% se dedica al Comercio al por mayor y menor. El 3,7% se dedica a la Enseñanza. El 3,0 % se dedica a la construcción. El 2,8% se dedica a las actividades de los hogares como empleadores. El 2,6 % su ocupación es en la actividad transporte y almacenamiento. El 2,5% se dedica a la administración pública y defensa. El 1,7% se dedica a actividades de alojamiento y servicio de comidas. El 1,1% se dedica a otras actividades de servicios. Otros el 2,8%.</p>	<p>proyectos o acciones para reducir la proporción de jóvenes y mujeres que no están empleados.</p> <p>-Para la población rural y en mayor medida para las mujeres, de este sector las oportunidades son limitadas debido al acceso desigual a educación, salud, empleo, tecnología y protección social.</p> <p>-El mercado laboral nacional presenta discriminación salarial hacia las mujeres. En general, las mujeres reciben remuneraciones menores que los hombres.</p>			<p>especialización en actividades productivas acorde a las potencialidades de la zona como son gastronomía, servicios turísticos, bioemprendimientos, entre otros.</p> <p>Acompañamiento en la incursión de nuevos mercados a los emprendimientos agrícolas, pecuarios y artesanales que se dan alrededor de la alimentación.</p> <p>Gestionar convenios con Universidades e Institutos Técnicos Superiores para capacitar a los jóvenes del cantón en diferentes enfoques técnicos.</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Uso del suelo y conflicto de uso	<p>En el cantón Flavio Alfaro existen 2.562 UPAs y un total de 137.951 hectáreas. El uso actual del suelo productivo esta repartido de la siguiente manera. En cultivos permanentes hay 2.283 UPAs en 16.849 hectáreas. Cultivos transitorios y barbechos 827 UPAs en 2.331 hectáreas. De descanso 443 UPAs en 4383 hectáreas. En Pastos cultivados hay 2.181 UPAs distribuidos en 87.381 hectáreas. En Pastos naturales hay 72 UPAs y 964 hectáreas. En Montes y bosques hay 934 UPAs repartidas en 24.740 hectáreas. En otros usos se destinan 1.401 UPAs repartidas en 1.304 hectáreas.</p> <p>Para uso pecuario caracterizados por pastizales dedicados a la ganadería se utiliza un área de 67.743,96 hectáreas que representa el (50,27%). Conservación y protección 31.908,86 hectáreas que representa (23,68%) en el que se destacan el bosque húmedo medianamente alterado y el bosque</p>	<p>Para conseguir mayor productividad se genera intensificación de la producción y en otros casos se opta por conseguir nuevos espacios para producir, ampliando la frontera agrícola y ganadera. De forma paralela, por un lado, se intensifica el uso de agroquímicos para aumentar la productividad, causando efectos negativos sobre el ambiente y la salud de productores y de las personas que consumen estos productos. Por otro lado, se aumenta la frontera agrícola, se deforesta para disponer de tierra para pastizales y pastoreo de ganado vacuno. Como la producción del gas metano y la deforestación de remanentes de bosques contribuye a agudizar el efecto invernadero.</p>	<p>Población del área rural Mujeres del cantón</p>	Sector rural	<p>Orientar las actividades de los agricultores asentados en los suelos de menor aptitud agrícola a través de la elaboración de planes de manejo integral de fincas, en los que se re planifiquen las actividades productivas acorde a la aptitud del suelo.</p> <p>Revertir la ocupación transformando los sistemas de producción tradicionales en sistemas agroproductivos sostenibles.</p> <p>Mejorar las capacidades técnicas de los productores a través de la implementación de escuelas de formación productiva, para insertar buenas prácticas agrícolas.</p> <p>Capacitaciones en manejo de agroquímicos e incentivar a los agricultores el manejo agroecológico de la producción agropecuaria a través de la difusión de prácticas sostenibles (alternativas orgánicas).</p> <p>Implementar</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	húmedo muy alterado.				Política/Ordenanza de manejo y aprovechamiento sostenible del suelo
		<p>En su gran mayoría son los hombres quienes acceden a la propiedad de la tierra, sea por posesión, compra o herencia; mientras que las mujeres principalmente pueden acceder a la tierra por herencia.</p> <p>-La condición de inequidad de acceso a la tierra, coloca a las mujeres en situación de dependencia de los hombres.</p>	Mujeres del cantón	Cantonal	<p>Créditos para compra de terreno con preferencia hacia las mujeres</p> <p>Legalización de terrenos a mujeres como jefas de familias</p>
Agro productivo	<p>En el cantón Flavio Alfaro existe 50 organizaciones. Entre las que se encuentran organizaciones campesinas, de afiliados al seguro social campesino, de productores agrícolas, expendedores de carne de ganado, empleados municipales, artesanales de belleza, de construcciones civiles, de trabajadores en triciclo entre otros.</p> <p>El cantón Flavio Alfaro cuenta con un mercado municipal</p>	<p>Las asociaciones que existen no cumplen un rol integrador de la producción y comercialización de sus socios. Existe problemas de bajos niveles de asociación y el mercado carácter de individualidad en la producción y comercialización hacen que el pequeño productor tenga poco poder de negociación en el mercado.</p> <p>Los compradores del mercado prefieren</p>	Familias rurales	Rural	<p>Fortalecimiento de capacidades organizativas, fomentando la asociatividad con el objetivo de obtener y mantener acuerdos de venta, negociación de mejores precios y lograr mayor integración.</p> <p>Facilitar relaciones comerciales a largo plazo y permitir que las asociaciones de productores tomen mayor control sobre el proceso de comercialización</p> <p>-Capacitación y formación a mujeres</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>en el cual se expende productos primarios, cárnico como pollo, ganado vacuno y porcino.</p> <p>Las ferias en el cantón se realizan los sábados y domingos. Las personas que viven en las comunidades, parroquias y demás zonas rurales del cantón salen a vender sus productos y a comprar los productos necesarios para su sustento en los días de ferias. Se destina una calle para dar espacio a la feria y los alrededores del mercado.</p>	<p>comprar afuera los productos cárnicos y los mismos vendedores que cuentan con sus puestos al interior del mercado venden en los alrededores del mercado.</p> <p>El censo productivo que realizó el GAD de Flavio Alfaro muestra los siguientes resultados en relación con la comercialización y los mercados de destino.</p> <p>Con relación a la pregunta Destino de la Cosecha, el 63% de los encuestados contestaron que la realiza a la Venta a Intermediarios, el 17% Venta al Mercado, el 14% al Consumo Familiar, y el 6% al Consumo animal, esto implica que la mayoría la vende a los intermediarios porque son los que les pagan el producto al contado y se ven en la necesidad de recuperar la inversión o para perder menos en el caso de pérdida de</p>			<p>agricultoras.</p> <p>-Promoción de la asociatividad de las mujeres.</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		<p>cosecha.</p> <p>Sobre los beneficios según el análisis estadístico el Mayor Beneficiado de la Cosecha son los Intermediarios con el 58%, seguidos de los Mayoristas con el 28%, el 12% Otros</p>			
	<p>El GAD Cantonal de Flavio Alfaro en coordinación con el MAG ejecuta capacitaciones y asistencia a los productores para, impulsar el desarrollo productivo sostenible del cantón.</p> <p>Existe presencia de conocimientos ancestrales de prácticas productivas: rotación de cultivos, control de plagas y enfermedades a través de la aplicación de extractos, aplicación de abonos orgánicos y heras de producción familiar.</p>	<p>Pérdida de las formas de producción diversificada, la adopción de modelos de producción que no son acorde a la realidad agroecológica y cultural de la zona, lo cual causa que se obtenga baja producción y por consiguiente baja rentabilidad para los productores.</p> <p>Deforestación causada principalmente por tres de los rubros de importancia del cantón (ganadería, café, teca); afectando incluso zonas de importancia ecológica como lo son las zonas de recarga hídrica donde se encuentran las principales captaciones de fuentes de agua para consumo</p>	<p>El 67,6% de la PEA que se dedica a actividades de Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.</p>	<p>Sector rural</p>	<p>Coordinación institucional, articulación con GAD Provincial, Parroquial, Universidades y el Desconcentrado para establecer modelos productivos adecuados a la zona: sistemas de producción biodiversos, adaptados a las condiciones agroecológicas y culturales específicas para la zona</p> <p>Ejecución de planes de capacitación en manejo integral de cultivos desarrollados en la zona.</p> <p>Proyectos que fomenten el aprovechamiento de la biodiversidad y la producción sostenible libre de forestación.</p> <p>Rescate de conocimientos y saberes ancestrales,</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		humano, que son amenazadas y contaminadas por actividades agrícolas y ganaderas.			relacionados a prácticas agrícolas.
	<p>En el cantón tiene una alta productividad agrícola y ganadera. El área que cubre la actividad agrícola corresponde a 15 232,65 ha (11,30 %). Los principales productos agrícolas son el cacao con una extensión total de producción de 13.830,26 ha, éste representa el 91 % de la superficie destinada a la producción agrícola. La producción de cacao ocupa el 10,26 % con relación a la superficie total cantonal. En menor medida esta la producción de mandarina, plátano, maíz y maracuyá.</p> <p>La producción pecuaria en el cantón ocupa una superficie de 67 743,96 ha que representa el (50,27 %) de la superficie total del cantón.</p> <p>Otro rubro importante es la producción porcina a un promedio de 60 kg peso de material comestible. Esto indica que se cuenta con 9.469 unidades porcinas con 568.540kg de peso.</p> <p>La producción</p>	Las cadenas productivas a nivel local son básicas, producción y comercialización, los productos que se ofertan son con poco o ningún valor agregado.	Familias que viven de la producción y venta de sus productos primarios.	Sector rural	<p>Coordinar y gestionar proyectos para crear valor agregado a productos agrícolas y pecuarios, con el fin de que genere mayores ingresos a los productores rurales.</p> <p>Desarrollar las capacidades de la población, la capacitación técnica es fundamental para satisfacer las nuevas exigencias de los mercados nacionales e internacionales. Es así como, mejorar tanto la productividad como la calidad del producto de acuerdo con certificaciones y estándares es un requisito para participar en las cadenas de valor.</p> <p>Gestionar proyectos de cooperación nacional e internacional para la implementación de proyectos productivos con enfoque de producción sostenible y que fomentan el desarrollo de las cadenas productivas a través de la generación de mayor valor</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>avícola está representada por la cría de 150.700 aves entre criollas, patos y pavos y de granjas, en este rubro se dispone de 602.800 kg de peso disponible aprovechable.</p> <p>El Cantón cuenta con un escenario favorable para la industrialización de los productos: Vías, agua, luz eléctrica, producción abundante de frutas tropicales, hortalizas, cacao, plátano.</p>				<p>agregado.</p> <p>Promover en coordinación con otras instituciones y estableciendo alianzas estratégicas con organismos públicos y privados como la ESPAM MFL proyectos ya formulados para potenciar estos sectores de la economía a través del Parque Temático del Cacao y de Circuitos del Cacao.</p>
	<p>El municipio en apoyo al fortalecimiento de las actividades agrícolas cuenta con un pequeño vivero que está en funcionamiento, el cual es utilizado para producir plantas agrícolas y forestales para proyectos relacionados con la producción y reforestación. El proyecto del vivero complementaria al proyecto de reforestación y de diversificación de la producción.</p>	<p>Un problema latente es la pérdida de semillas nativas en la producción de alimentos por la introducción de variedades comerciales. Muchas de las especies nativas que se están perdiendo contemplan beneficios nutricionales y de salud para la población.</p>	<p>24.582 personas (población Flavio Alfaro, proyección INEC 2020)</p>	<p>Cantonal</p>	<p>Procesos de recuperación, conservación y uso adecuado de las semillas:</p> <p>Realizar los inventarios del estado de presencia y pérdida de las semillas presentes. Sensibilizar y concientizar a las comunidades sobre la situación de la conservación y pérdida de las semillas nativas, como también sobre la necesidad de implementar acciones urgentes para recuperarlas.</p> <p>Socializar el conocimiento local sobre las semillas y promover intercambios y ferias de semillas a nivel</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					<p>local, cantonal y provincial. Implementar estrategias para incorporar las semillas nativas en los sistemas productivos, en los circuitos alimentarios locales.</p> <p>Conformar y fortalecer redes de guardianes de semillas, con el fin de compartir conocimientos y semillas, basados en el principio de la complementariedad y la solidaridad, buscando garantizar la autonomía y soberanía alimentaria y la no dependencia de semillas externas.</p> <p>Capacitar e implementar sistemas locales y artesanales de conservación y almacenamiento de semillas.</p>
Aprovechamiento forestal maderable	El cantón cuenta con un porcentaje alto de tierras con aptitud forestal corresponden al del área cantonal, lo que permitiría incluir el manejo forestal en las economías locales.	Deforestación por actividades de (ganadería en mayor medida), avance de la frontera agrícola, siembra de especies introducidas de árboles. Esta se da sin planificación a nivel forestal, y sin considerar el uso del suelo, aptitud del suelo, características del ecosistema y	Comunidades rurales que dependen de la venta de los productos forestales para obtener ingresos	Sector rural	<p>Fomentar el establecimiento de sistemas agroforestales, para disminuir la presión sobre bosques nativos; seleccionando especies de valor comercial.</p> <p>Asistencia técnica para llevar a cabo un correcto aprovechamiento de la finca y los recursos contenidos.</p> <p>Articular la creación</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		sin acciones de restauración.			de Normativas comunitarias para el control comunitario sobre el bosque con el objetivo de aprovechar de forma sostenible.
		Bajo procesamiento, transformación e industrialización de la madera para obtener mayor valor agregado.		Cantonal	El desarrollo de industrias forestales en el sector rural , para que el valor agregado beneficie a los trabajadores rurales y no a intermediarios.  Fomentar los procesos de certificación forestal y promover acceso a mercados para madera proveniente de bosques manejados y aprovechados formalmente, así las familias obtendrían un mayor ingreso económico al vender a un mercado diferenciado, y a la vez se promovería el aprovechamiento bajo sistemas formales que aseguren un aprovechamiento sostenible.
Biocomercio	-El 23,68 % del territorio del cantón corresponde a zonas de conservación y protección, en donde se destacan coberturas de bosque húmedo.  -El 80% de la extensión total del cantón aun cuenta con bosque natural, hábitat idóneo para la reproducción de la	En el cantón se comercializa carne denominada silvestre. La carne de los animales que se comercializan es de guanta (Cuniculus paca), guatusas (Dasyprocta fuliginosa) y armadillos (Dasypus	Comunidades, asociaciones o productores individuales de productos de biocomercio	Sector rural y urbano	Llevar a cabo una revisión de las normativas existentes que vayan acorde a las nuevas exigencias del mercado y así fomentar la producción sostenible en las comunidades y en el cantón.  Incentivar la venta de otro tipo de

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>vida silvestre gracias a sus microclimas.</p> <p>-En el territorio del cantón existe un promedio de 104 especies de mamíferos, 311 especies de aves y 17 especies de anfibios, muchas de ellas endémicas.</p> <p>En los restaurantes con identidad gastronómica local se ofrece el bollo de plátano relleno con carne de chanco o pescado de río, la cuajada, requesón, suero blanco, caldo y seco de gallina criolla. También en cierta temporada se prepara carne silvestre localmente aceptada como guanta, guatuso y armadillo.</p>	<p>novemcinctus y Dasypus kapler).</p> <p>Es considerado delito el aprovechamiento de la fauna silvestre comprendido en el artículo 247 del Código Integral Pena.</p> <p>Las personas que expendan carne silvestre pueden ser sancionados según el art. 78 de la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales con 1 a 10 salarios básicos.</p>			<p>carnes de animales que no estén considerados en peligro de extinción.</p> <p>Proponer la crianza en cautiverio de guanta (Cuniculus paca), guatusas (Dasyprocta fuliginosa) y armadillos (Dasypus novemcinctus y Dasypus kapler), a razón de que es social y culturalmente aceptado el consumo de estos animales en la gastronomía local.</p> <p>Proponer la crianza de la guanta en cautiverio, por un lado, porque esta acción se permite reducir los impactos causados por la cacería de este animal y permite la repoblación en áreas y bosques naturales. Por otro lado, la eficiencia reproductiva y la producción de carne de guanta es mayor en relación con otras explotaciones pecuarias como, por ejemplo, el ganado vacuno. Adicionalmente, existe mayor eficiencia en el uso del espacio.</p>
	<p>En los países denominados desarrollados existe una creciente demanda hacia productos naturales, orgánicos, ecológicos y</p>	<p>El nivel de asociación de las personas que se dedican al biocomercio es bajo, y por consiguiente su capital social</p>	<p>Población dedicada al biocomercio</p>	<p>Sector Rural</p>	<p>Facilitar y guiar la conformación de asociaciones en este campo, ya que en escenarios similares la asociatividad ha permitido desarrollar</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	amigables con el medio ambiente ha permitido el aumento del comercio mundial de bienes y servicios de diversidad biológica y orgánicos.	también. Esto conlleva a limitar su capacidad de negociación frente a organismos de estados, ayuda externa, gestión y promoción conjunta. Frente al mercado son menos competitivos al estar más dispersos y tener una oferta limitada en variedades.			condiciones para mejorar la calidad de vida de sus miembros. Facilita la creación de clúster alrededor de biocomercio que generen un nicho de mercado, desarrollar economías de escalas, enfrentar problemas comunes de forma conjunta y tener poder de negociación e incidencia con otros entes de apoyo y de control.
	Alto valor gastronómico de la comida Manabita a nivel nacional. Auge de nuevos nichos de mercado diferenciados, que valorizan los productos producidos bajo los principios y criterios del biocomercio, sostenibilidad ambiental y social.	Cadenas de valor incipientes y bajo nivel de industrialización de productos del biocomercio.	Comunidades, asociaciones o productores individuales de productos de biocomercio	Sector Rural	<p>Impulsar iniciativas integrales de bioemprendimientos productivos, con énfasis en el aprovechamiento de productos nativos para su comercialización con valor agregado y en mejores condiciones de competitividad.</p> <p>Alianzas estratégicas entre las organizaciones sociales, gobiernos locales, instituciones públicas, privadas y otros actores, para generar sinergias en el desarrollo de las cadenas productivas en los territorios.</p> <p>Rescate de conocimientos ancestrales ligados a recursos con potencial para el biocomercio.</p>
	Capacidad para entablar puentes con instituciones educativas de nivel superior en la provincia como (ULEAM, UTM, ESPAM "MFL") para fortalecer el tema de biocomercio a través de investigaciones de productos potenciales para biocomercio y formación de profesionales en el área de biocomercio.				

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Capacidad de gestión de cooperación internacional, proyectos nacionales y el GAD Provincial que fomentan el biocomercio				
Turismo	<p>Megadiversidad: En el cantón Flavio Alfaro “Conservación y Protección” con una superficie de 31 908,86 ha (23,68 %), en el que se destacan el bosque húmedo medianamente alterado y el bosque húmedo muy alterado.</p> <p>En el cantón se registran 23 lugares turísticos. De acuerdo con el inventario de atractivos turísticos del cantón: 12 son naturales y 11 son culturales. Entre los principales atractivos naturales están: Cascada La Lagartija, Cueva de los Barberanes, Cascada de Quiñónez 2, Balneario de agua dulce “Los abuelos”, Balneario Las Lajas (Agua Dulce), Cascada Salto Oscuro.</p> <p>Las actividades culturales, gastronómicas, gran cantidad de vegetación, cascadas pueden utilizarse para el fomento del turismo de aventura,</p>	<p>En el cantón no se ha potencializado el sector turístico. La promoción turística del cantón es baja. Los emprendimientos turísticos no están establecidos de forma estratégica de los atractivos turísticos. Falta de capacitación de los emprendimientos turísticos en los nuevos desafíos en el campo, poca innovación en la categoría de turismo sostenible.</p> <p>En la actualidad, los servicios turísticos no tienen una oferta turística competitiva.</p>	Emprendimientos que brindan bienes y servicios de turismo	Cantonal	<p>Contar con una Plan de Desarrollo Turístico cantonal que permita instituir al cantón como un destino turístico de Ecuador y que contemple como motor del desarrollo socioeconómico los emprendimientos vinculados a la actividad turística. Se debe mejorar la oferta turística disponible, detectar los puntos fuertes y potencializarlos.</p> <p>Promoción turística a través de participación en ferias, promoción en medios de comunicación, entre otros</p> <p>Capacitación a emprendimientos de turismo en temáticas que mejoren la prestación de servicios y que ayuden a tener emprendimientos sostenibles, como atención y servicio al cliente, seguridad alimentaria, prácticas de turismo sostenible, técnicas para guiar a turistas, promoción y comercialización,</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>ecológico, de montaña amparados en principio de sostenibilidad ambiental y social.</p>				plan de negocio turístico, tributación y negocios, costos de producción, entre otros.
	<p>La preparación de la comida en el cantón está relacionada con su historia precolombina, colonial, las distintas divisiones territoriales, ubicación geográfica; con las actividades productivas vinculadas con la alimentación, relacionadas con las</p> <p>La oferta turística gastronómica y sobre todo de las costumbres milenarias y las festividades religiosas, cívicas y sociales.</p>				
	<p>La gastronomía del cantón es muy conocida y valorada por turistas locales y de provincias aledañas.</p> <p>Manabí es una provincia que guarda una tradición culinaria que se remonta a miles de años.</p>				
	<p>Latente interés del gobierno por potencializar y promover la actividad turística, como recurso para la diversificación de la economía ecuatoriana. El Estado pretende</p>				

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	<p>posicionar al país como "líder del turismo consciente y sostenible" y entre sus políticas constan el fomento y promoción del turismo.</p>				
Crecimiento económico	<p>Programas del Gobierno Nacional que incentivan a emprendimientos locales.</p> <p>En el cantón existe una sucursal de BanEcuador, sucursal de la cooperativa de ahorro y crédito Chone y cooperativa de ahorro y crédito Flavio Alfaro.</p>	<p>En muchos casos los campesinos y agricultores a pequeña escala no son considerados como sujetos de crédito por la banca tradicional. En estas condiciones presentan dificultades para acceder a créditos agropecuarios. Entre las principales barreras a las que se enfrentan entre las que están: tasas de interés muy altas, son considerados de alto riesgo, no contar con garantías suficientes; no cuentan con ingresos fijos, y no tienen con propiedades a su nombre.</p> <p>En el caso de pequeños productores que quieren acceder a un crédito agro productivo por primera vez las principales barreras están relacionadas con la ausencia de</p>	<p>El 67,6% de la PEA que se dedica a actividades de Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.</p>	Sector rural	<p>Incorporación en la banca productos financieros adecuados para pequeños productores, con condiciones favorables, ajustarse a las condiciones de plazo, tasa de interés; es importante además un acompañamiento en las diferentes etapas de la cadena con el fin de garantizar la sostenibilidad y desarrollo socio/empresarial de los mismos.</p> <p>Fortalecer las pequeñas entidades crediticias presentes en el cantón, de tal manera que los pequeños y medianos productores tengan acceso a préstamos que les permitan tecnificar sus cultivos.</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		<p>vida crediticia.</p> <p>La banca del estado se cuenta a nivel local por medio de BanEcuador. Esta sucursal es la que en mayor medida abastece la demanda de créditos del cantón Flavio Alfaro. Los requisitos solicitados son extensos y condicionan el acceso a los créditos. La demanda por el acceso a los créditos agropecuarios es muy alta. Es necesario aumentar la capacidad de atención al usuario.</p>			
	<p>A nivel nacional se establecen lineamientos generales en busca del comercio justo y protección al cliente, estas son ejecutadas por organismos estatales como la fuerza pública, comisaría nacional, la ley de economía popular y solidaria y las leyes de defensa del consumidor (Zambrano y Aviles 2020).</p>	<p>Durante los últimos 10 años en el cantón Flavio Alfaro no se ha trabajado en generar políticas comerciales y no se han generado condiciones idóneas para el desarrollo de este sector. Lo logrado hasta la actualidad ha sido por el esfuerzo de cada uno de los comerciantes que tomaron la decisión y corrieron el riesgo</p>	Urbana y rural	Urbana	<p>Impulsar la creación de políticas comerciales para fomentar el desarrollo comercial y del sector emprendedor.</p> <p>Creación de ordenanzas, planificación comercial, campañas comerciales, publicidad, programas de capacitación, promoción, creación de ecosistemas de emprendimiento, micro y macro ruedas de negocios, seguridad comercial,</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		(Zambrano y Aviles 2020).			entre otras tácticas más para generar mejores condiciones para el comercio, fortaleciendo el sector y aumentando el nivel de sostenibilidad de los emprendimientos.

Elaborado por: GADMFA

TABLA 0.89. SÍNTESIS Y VALORACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS: COMPONENTE SOCIOCULTURAL

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
Población: Pobreza	Existencia de la Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza (Eniep).	En el cantón Flavio Alfaro según el nivel de pobreza 1.220 personas son considerados <b>no pobres</b> , esta cifra corresponde al 6.6%. De acuerdo con esta misma medición 17.311 personas son considerados población pobre, que corresponde al 93,4%. En la parroquia San Francisco de Novillo, por un lado, 56 personas son consideradas no pobres, es decir el 2%. Por otro lado, 2.723 personas son consideradas pobres que corresponde al 98%. En la parroquia Zapallo 135 son considerados no pobres que corresponde al 3,7% y 3.553 son considerados poblaciones pobres que	17.311 personas	Todo el cantón	<p>Capaciones técnicas para generar microemprendimientos.</p> <p>Incluir los lineamientos de la Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza en la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).</p> <p>Al ser la pobreza un problema multidimensional, debemos apuntar hacia las causas de esta desigualdad. Por tal razón proponemos aumentar el nivel de escolaridad del cantón</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		corresponde al 96,3%.			
		<p>Demanda de servicios a los grupos de atención prioritaria insatisfecha.</p> <p>Servicios sociales diferenciados para los grupos de atención prioritaria. Los grupos de atención prioritaria presentes en el cantón son las personas con discapacidad, los niños, niñas y adolescentes, mujeres embarazadas, adultos mayores y personas con enfermedades catastróficas.</p>			<p>Aumentar la cobertura de los servicios sociales en el cantón para cubrir la demanda de estos servicios.</p> <p>Aumentar la cobertura de servicios brindados por la unidad técnica adscrita al GAD Flavio Alfaro en Medicina General y Radiología.</p>
Intergeneracional	El 7.75 % de la población total de Flavio Alfaro esta entre 20 – 24 años. El 7.11% esta entre 25 -29 años. Es decir, el 17,49 % se encuentran en edad de estudiar o trabajar.	<p>Bajo acceso de bachilleres a las universidades.</p> <p>En el cantón no hay instituciones de educación superior.</p>	882 urbana 2793 rural 3675 total	Urbana-Rural	Promover el ingreso a estudios universitarios
					Promover talleres de capacitación en competencias laborales en gastronomía, servicios turísticos, producción agropecuaria sustentable, construcción de casas sostenibles.
	34,3% de la población total del cantón Flavio Alfaro se encuentran entre 30-64 años-	Las oportunidades laborales son escasas.	8630 total 2230 urbana	Urbana-Rural	Levantar una línea de base de las principales actividades ocupacionales con énfasis en grupos de

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	desarrollan alguna actividad ocupacional o están en edad de trabajar.		6400 rural		género Promover talleres de capacitación en competencias laborales de carpintería, albañilería, construcción de viviendas, ebanistería, confección de artesanías, gastronomía y servicios turísticos y de conservación.
	Del análisis de densidad poblacional se determina que existe una gran extensión de tierra disponible para implementar proyectos orientados a la protección y la conservación (19 hab /km <sup>2</sup> ). Superficie 1343 km <sup>2</sup> .  Existe convenios con el MAG para promover la conservación.		24.582 personas (población Flavio Alfaro, proyección INEC 2020)	Urbana-rural.	Promover la creación de áreas de conservación. Capacitar en iniciativas de ecoturismo y turismo de aventura.
	Existencia de 5 consejos de igualdad, cada uno conformado por 10 integrantes, con sus respectivos suplentes:  De género;  Intergeneracional;  De pueblos y nacionalidades;  De discapacidades;  De movilidad humana.  En el Ecuador existe el Consejo Nacional para la igualdad de Genero que tiene como misión ser el	El 1,79 % de la población total del cantón Flavio Alfaro se encuentra en el grupo de 0 a 1 años.	448 total	Urbano-Rural	Contrastar información sobre la situación de los grupos prioritarios, mujeres en situación de pobreza, madres adolescentes y niños en abandono por sus progenitores que están al cuidado de otros familiares. Articular acciones con el MIES para realizar convenios de cooperación en este ámbito. Articular acciones con el Ministerio de Salud para realizar campañas de visitas médicas a las comunidades rurales. Realizar acciones de

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	<p>mecanismo especializado del Estado responsable de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos de las mujeres y personas LGBTI, consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos.</p> <p>En el Ecuador existe Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, responsable de asegurar el pleno ejercicio de derechos, igualdad y no discriminación de niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos y adultas mayores; así como de la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con los grupos intergeneracionales.</p> <p>Existe un Centro de Desarrollo Infantil Cdla. Grijalva Flavio Alfaro</p>	<p>9,32 % de la población se encuentra en el grupo de 1 a 4 años.</p> <p>En el cantón Flavio Alfaro existe baja intervención de el ministerio de Inclusión Económica y Social.</p> <p>En el cantón Flavio Alfaro existen 4 espacios activos, de los cuales han brindado atención a 276 adultos mayores según los datos del MIES.</p>	<p>2331 total</p> <p>507 urbano</p>	<p>Urbana-Rural</p>	<p>acompañamiento a la madre o familiares</p> <p>Levantar información niños y niñas menores de 4 años que no asistan a programas de atención infantil.</p> <p>Coordinar acciones con el MIES, Ministerio de Salud, Consejo de Protección de derechos.</p> <p>Promover la inclusión a programas de atención prioritarios</p> <p>Realizar acciones de acompañamiento a la madre o familiares</p>
		<p>1,79 % de la población total es menor a 1 año. En el primer año de vida presentan alta vulnerabilidad.</p>	<p>Población menor a 1 año.</p>	<p>Urbana-rural</p>	<p>Recopilar información sobre mujeres en situación de pobreza, madres adolescentes y niños en abandono por sus progenitores al cuidado de otros familiares</p> <p>Coordinar acciones con el MIES, Ministerio de Salud, Consejo Nacionales para la Igualdad, GAD's Provinciales, cantonales y parroquiales y ONG's que intervengan en el territorio.</p> <p>Realizar acciones de acompañamiento a la madre o familiares.</p>
		<p>9,32 % de la población de 1 a 4 años deben participar en algún</p>	<p>Población de cero a cinco años.</p>	<p>Urbana-Rural</p>	<p>Recopilar información sobre niños y niñas menores de 4 años que no asistan a programas</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		<p>programa de desarrollo infantil.</p> <p>La cantidad de usuarios de centros de desarrollo infantil – CDI en el cantón Flavio Alfaro. Un total de 36 niños son beneficiados con este servicio, en su gran mayoría se encuentran en la cabecera cantonal.</p>			<p>de atención infantil</p> <p>Coordinar acciones con el MIES, Ministerio de Salud, Consejo de Protección de derechos, Gobierno Parroquial</p> <p>Promover la inclusión a programas de atención prioritarios</p> <p>Realizar acciones de acompañamiento a la madre o familiares</p>
		<p>El 5,34 % de la población total supera los 65 años, y deben participar en programas de atención a grupos prioritarios.</p>	1350 personas	Área urbana y rural	<p>Levantar línea base de personas mayores de 65 años que requieren inclusión de programas de atención a grupos prioritarios</p> <p>Coordinar acciones con el MIES y MSP.</p> <p>Promover la inclusión a programas de atención prioritarios.</p>
		<p>Los adultos mayores carecen de un Centro Gerontológico.</p>	1350 personas	Urbana-rural	<p>Gestionar la construcción de un Centro Gerontológico</p>
	Interés muy alto de la población para realizar deportes y actividad física.	<p>Baja presencia programas para fomentar la actividad física.</p> <p>Bajo mantenimiento de la infraestructura deportiva.</p>		Urbana-rural	<p>Organizar eventos deportivos con enfoque de género e intergeneracional.</p> <p>Gestionar el mantenimiento de las áreas.</p>
Alimentación	Convenios de capacitación entre el GAD Cantonal de Flavio Alfaro, y GAD provincial de Manabí y el MAG.	El alcance de los convenios de capacitación no es suficiente como para generar un impacto significativo.		Urbana-rural	<p>Suscribir convenios de cooperación interinstitucional para ejecutar competencias concurrentes en el área de producción.</p> <p>Fomentar el uso del suelo en relación con su aptitud productiva</p> <p>Suscribir convenios para</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
					capacitar a los agricultores del cantón Flavio Alfaro sobre temas de soberanía alimentaria, producción agroecológica y orgánica.
	<p>La cobertura de la tierra del Cantón Flavio Alfaro es Cacao 10,26% (13 830,26 ha) en su gran mayoría Fino de aroma, pasto con presencia de árboles 10,52%, pasto cultivado 50,27 (67 743,96 ha), caña guadua 1,85% (2 495,89 ha), Teca 0,979 % (1 319,01 ha) y, Balsa 0,195 % (262,66 ha); Bosque húmedo medianamente alterado 10,56%.</p> <p>Las UPAs totales en el cantón Flavio Alfaro son 2562 en total. 28% están en menos de 10 ha, 42% están entre 10 &lt;= a 50 ha, 30% están en mas de 50 ha.</p>				<p>Formular un Plan de producción y comercialización de los principales productos agropecuarios.</p>
	<p>En el cantón Flavio Alfaro los suelos tienen amplia aptitud productiva. Existe cierta combinación de prácticas ancestrales.</p> <p>Existe cierta producción que se realiza sin el uso de agroquímicos como el guineo.</p>	<p>Alto uso de agroquímicos en la producción de alimentos. En las zonas agro-productivas del cantón Flavio Alfaro la producción de alimentos, y productos agrícolas se realiza con insumos químicos en la gran mayoría de etapas.</p>			<p>Fomentar talleres de elaboración de abonos orgánicos.</p> <p>Organizar ferias de intercambio de semillas, entre las organizaciones campesinas y con el apoyo del MAG para mejorar la dieta alimenticia de la población.</p>
		El porcentaje de desnutrición		Urbana-	Fomentar el intercambio de semillas y la

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		<p>crónica reportado por el MSP 2017 del cantón fue del 9.75%. La desnutrición crónica de niños y niñas menores de 2 años al 2018 es del 24%.</p> <p>Las estrategias para asegurar el acceso de todas las personas a una alimentación sana, saludable, nutritiva y suficiente dentro del territorio son muy escasas.</p> <p>Incidencia de trastornos alimenticios relacionadas con la alimentación sobrepeso y desnutrición que conlleva a enfermedades como anemia, principalmente entre los niños y niñas. Diabetes, hipertensión y demás Enfermedades Crónicas no transmisibles desarrollado en adultos.</p>		rural	<p>recuperación de saberes ancestrales en la producción agrícola</p> <p>Organizar una mesa de planificación para mejorar las técnicas de producción agrícola y pecuaria.</p>
Salud	En el cantón Flavio Alfaro se encuentran en funcionamiento ocho unidades de salud pertenecientes al sistema de salud pública y al Seguro	Falta de equipamiento para los centros de salud.	Población total	Urbana-rural	<p>Socializar los servicios de salud que existen en el territorio y la forma de cómo acceder a ellos.</p> <p>Campañas de salud en las comunidades rurales.</p> <p>Recopilación de saberes ancestrales asociados a</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	<p>Social Campesino (SSC) adscrito al Instituto Ecuatoriano de Salud Pública (IESS) como dispensarios médicos.</p> <p>Del MSP: Centro De Salud Tipo B Nivel I; Hospital Básico San Andrés - Flavio Alfaro Nivel II.</p> <p>Del SSC -IESS (Todos Nivel I): Dispensario Descanso De Los Romeros, Dispensario Novillo, Dispensario Zapallo, Dispensario El Valle, Dispensario La Crespa, Dispensario La Morena.</p> <p>En el cantón el total de personas aseguradas en el SSC son 3930 personas de las cuales 2087 hombres y 1843 mujeres. En la cabecera cantonal existe 2513 personas mayores de 12 años afiliadas al SSC, de las cuales 1344 son hombres y 1169 mujeres. En la parroquia Novillo 508 personas mayores de 12 años son afiliadas al SSC, de las cuales 282 son hombres y 226 mujeres. En la parroquia Zapallo 909 personas mayores de 12 años son afiliadas al SSC, de las cuales 461 son hombres y 448 mujeres.</p>				<p>la salud.</p> <p>Suscribir convenios de cooperación interinstitucional para ejecutar inversiones para la adecuación de infraestructura y mejoramiento de servicios.</p>
		De acuerdo con los	24.582	Urbana-	Adecuar las áreas para la

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		datos de la policía comunitaria existen reporte constante de personas en estado de embriaguez y bajo los efectos de estupefacientes.	personas (población Flavio Alfaro, proyección INEC 2020)	rural	implementación de la nueva infraestructura de salud. Coordinar acciones de capacitación en prevención de consumo de alcohol y sustancias adictivas
		Alto consumo de alcohol y sustancias adictivas por parte de la población, especialmente del sector rural  El programa de salud en el cantón no cubre las aspiraciones de la población, las unidades hospitalarias no brindan el servicio deseado y tampoco cubren la demanda de servicios con especialidades.	2076 4150	Urbana-rural  Urbana-rural	Organizar una Mesa de Planificación sectorial para ejecutar acciones integradas de prevención y erradicación del consumo de alcohol y drogas.  Coordinar jornadas de visitas médicas a las comunidades rurales
Discapacidad	Existencia del Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, responsable de la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con las discapacidades.	El Cantón Flavio, presenta el 10,18 % de personas del total de la población con discapacidad con respecto a la población total cantonal. El 1,55% tiene discapacidad intelectual, el 3,68% física, el 1,43% auditiva, el 2,27% visual y el 1,26% mental.	843 personas con distintos tipos de discapacidad, de este grupo, 683 están en la cabecera cantonal, 57 en la parroquia rural San Francisco de Novillo y 103 en la parroquia rural Zapallo.	Urbana-rural	Levantar una línea de base para conocer la situación de las personas con discapacidad
		El Cantón Flavio Alfaro presenta el 10,18 % de personas del total de la población con discapacidad	2547 total.	Urbana-rural  Urbana-rural	Coordinar acciones con el MIES, Ministerio de Salud, Consejo de Protección de derechos  Coordinar acciones con

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		<p>con respecto a la población total cantonal.</p> <p>Se desconoce si las personas con discapacidad reciben algún apoyo de programas de gobierno, ayudas técnicas o la cobertura del bono alcanza a todos los sectores.</p> <p>Los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano (BDH) en el cantón de Flavio Alfaro son 5955 personas al 2014. Estos son entregados a madres, adultos mayores y personas con discapacidad.</p>			<p>la CONADIS, MIDUVI, Área Social del Gobierno Provincial, Ministerio de Salud, MIES para apoyar la ampliación de la cobertura y los servicios</p>
	<p>Programa Nacional de Municipios Saludables. Es una propuesta liderada por el Ministerio de Salud Pública para impulsar que los Gobiernos Autónomos Descentralizados – GAD- municipales aborden de manera integral los determinantes que influyen en el estado de la salud de la población, mejorando el bienestar y la calidad de vida de la ciudadanía.</p> <p>El papel de los municipios es fundamental para contribuir a la salud</p>			Urbana-rural	<p>Potenciar el mejoramiento de los servicios educativos con obras de saneamiento ambiental, deportivas, y mejoramiento tecnológico</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	con políticas locales, como:				
Educación	<p>En el cantón Flavio Alfaro existen 5 instituciones educativas del siglo XXI. La unidad Pablo Zamora ubicado en el centro del cantón Flavio Alfaro, tipo pluridocente. La unidad "Yaguarcocha" ubicado en el sitio La Laguna de Cuchara Pluridocente, La unidad "José Jeremías Vera Loo", ubicada en la parroquia Novillo, sitio Vía a la Palma de Coco de tipo Pluridocente. La unidad educativa "Luzmila Arteaga" en el sitio La Cresta de tipo Pluridocente. Y por ultimo, unidad Raymundo Aveiga Moreira en la parroquia Zapallo en tipo Mayor. En total, en el cantón existen 84 instituciones educativas.</p>	<p>Con la fusión de unidades educativas, y el desacuerdo entre el Ministerio de Educación y los padres de familia en este tema, en el periodo electivo 2017-2018 se agudizó la deserción de estudiantes entre 5 y 14 años.</p> <p>El cantón Flavio Alfaro esta entre los cantones del Ecuador con las menores tasas de matrícula básica. El nivel de acceso de los niños a la escuela está en estrecha relación con el nivel general de vida de la población. Entre mayores sean los niveles de pobreza del cantón, menores tasas de matrícula tienen.</p> <p>La educación media de los jóvenes no es considerada prioritaria para los jóvenes, ni para sus padres en las zonas rurales. Una de las causas probables es por las multitareas que se realizan en los hogares rurales y que el trabajo se realiza en su gran mayoría con mano</p>	Niños, niñas y adolescentes.	<p>Urbana-rural</p> <p>Urbano-Rural</p>	<p>Gestionar tablets (TIC's) para aumentar el acceso de los niños, niñas y adolescente a la educación</p>
					<p>Apoyar eventos orientados a la revitalización de la identidad cultural organizados por los planteles educativos</p>
					<p>Organizar eventos de concientización para promover el ejercicio de los derechos a la educación.</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		de obra familiar.			
	<p>El acceso a la educación en las mujeres en el año 2010 fue mayor en relación a los censos anteriores.</p> <p>Según datos de INEC – ENEMDU (2018) en la cabecera cantonal Flavio Alfaro el 82,09% de la población sabe leer y escribir, en la parroquia rural Zapallo el 100% de la población sabe leer y escribir. En la parroquia San Francisco de Novillo no se registran datos de esta variable analfabetismo.</p>	<p>Existe un desinterés por parte de la población, especialmente por parte de los padres de familia para apoyar la continuidad de los estudios. Los alumnos del nivel medio requieren otras opciones de figura profesional para continuar sus estudios universitarios.</p> <p>Culminado los estudios primarios los estudiantes no continúan los estudios secundarios por necesidad de buscar fuentes de ingresos económicos para sus familias.</p> <p>El analfabetismo de las mujeres en el cantón Flavio Alfaro es del 11.6% y en los hombres es del 13.9%. (INEC 2010)</p>	Niños, niñas adolescentes y adultos.	Urbano-Rural  Urbano-Rural	<p>Promover talleres de concientización en comunidades con alta prevalencia de niños, niñas y adolescentes que no han logrado continuar sus estudios.</p> <p>Gestionar con el ministerio de educación la ampliación del bachillerato inclusivo con énfasis en las comunidades rurales.</p> <p>Gestionar la aprobación de una nueva figura profesional para el nivel medio de acuerdo con la aptitud productiva del suelo y la propuesta de desarrollo cantonal</p>
	El Consejo Cantonal planea incluir en el POA realizará talleres en las instituciones educativas sobre la prevención del embarazo en adolescentes.			Urbano-Rural  Urbana-rural	<p>Crear incentivos educativos a favor de niños, niñas y adolescentes destacados para que continúen sus estudios de nivel medio y universitario.</p> <p>Suscribir convenios de coordinación</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	Existe a nivel nacional, Política Intersectorial de Prevención del Embarazo en Niñas y Adolescentes 2018-2025				interinstitucional para organización de talleres de prevención del embarazo adolescente.
Igualdad de género	En el GAD Flavio Alfaro, y en consejo cantonal se están tratando temas relacionados con la prevención de violencia de género y temas de enfoque de igualdad.	En el caso de las mujeres que trabajan fuera de sus hogares tienen una doble carga de trabajo, el productivo y reproductivo.	48,4% de la población.	Urbana-rural	Preparar módulos de talleres de concientización en género.
		En el hogar deben asumir el trabajo reproductivo, de cuidado del hogar, de la familia, acompañamiento de los hijos en edad de estudio adicionalmente del trabajo que realiza en el lugar de trabajo remunerado. Esto significa una doble carga laboral.			Crear ordenanzas de acuerdo con los lineamientos de la planificación con enfoques de igualdad y género.
		Las mujeres que no cuentan con independencia económica son más propensas a violencia de género. Ya que el trabajo reproductivo que realizan en el hogar no es valorado en igual medida por no generar ingresos económicos. Esto genera un escaso reconocimiento del trabajo que realizan las mujeres.			Campañas de transformación de patrones socioculturales para reflexionar de que el trabajo de cuidado es responsabilidad tanto de hombres como de mujeres.
		Las mujeres víctimas de			Programa de combate a la violencia: campaña de transformación de patrones socioculturales; fortalecimiento de los servicios del Sistema de Protección Integral de Derechos; centros de atención psicológica, social y legal a mujeres víctimas de violencia; programas de formación en nuevas masculinidades.
					Promover la creación participativa de ordenanzas con énfasis en crear la igualdad de género en comunidades rurales

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		<p>violencia de genero generan traumas como ansiedad, depresión, perdida de autoestima.</p> <p>Actos de machismos son reproducidos tanto por hombres como mujeres. Se ha naturalizado la violencia de genero ejercida por las parejas.</p>			
	El consejo cantonal de Flavio Alfaro manifiesta el interés en desarrollar campañas para promover la participación de las mujeres en la vida política y económica del cantón.	Se observa la continuación de la tendencia histórica con una predominancia de hombres ocupando puestos directivos, encabezando partidos políticos, movimientos, asociaciones, etc.		Urbano-Rural	<p>Capacitar en formación política, liderazgo y gestión pública</p> <p>Promover la participación en el sistema de participación, consejos de planificación, rendición de cuentas, control social.</p> <p>Velar por la igualdad de género en los espacios de participación</p> <p>Organizar campañas de educación y prevención de violencia contra la mujer</p>
		<p>Alto índice de violencia contra la mujer, con énfasis en la población rural</p> <p>Se han registrado mujeres que tuvieron su primer hijo o hija a partir de los 12 años; un mayor número de casos se registra en el sector rural, siendo la edad más propensa en grupos de 15 a 17 años</p>		Urbano-Rural	<p>Promover una cultura de denuncia adecuada en casos de violencia contra la mujer</p> <p>Promover un acompañamiento adecuado por parte de los técnicos del Consejo de Protección de Derechos</p> <p>Organizar eventos de capacitación para prevención del embarazo adolescente con énfasis en los grupos de 15 a 17 años</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		El embarazo a temprana edad afecta el ejercicio de derechos de las mujeres adolescentes, las expone a problemas de salud e inclusive a la muerte durante el parto; las obliga a postergar su proyecto de vida puesto que limita la posibilidad de que continúen sus estudios, les carga de responsabilidades, y en muchos casos provoca discriminación en la propia familia y la sociedad.			
		Se han registrado mujeres que tuvieron su primer hijo o hija a partir de los 12 años; un mayor número de casos se registra en el sector rural, siendo la edad más propensa en grupos de 15 a 17 años  La violencia contra la mujer trae consigo algunas consecuencias para la víctima como sentimientos de inferioridad, ansiedad, depresión, pérdida de la autoestima, entre otros, que dificultan el empoderamiento y autonomía de la mujer.	338  183	Urbano- Rural  Rural	Elaborar cartillas de capacitación de prevención del embarazo adolescente con pertinencia cultural y educativa  Formar profesionales que usen la lengua de las nacionalidades para capacitar en temas de prevención el embarazo adolescente

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		En Consejo Cantonal no existen estrategias para garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva	Población en edad reproductiva	Urbano-Rural	Promover acciones de coordinación con el MIES, Ministerio de Educación, Unidades Educativas para tratamiento de temas de salud sexual y reproductiva, prevención de la violencia de género y violencia intrafamiliar.
		En del Consejo Cantonal no existe el consejo consultivo de los derechos de la mujer.		Urbano-Rural	Capacitar actores sociales para la conformación de los consejos consultivos
	Predisposición de las autoridades municipales para dar mantenimiento al sistema de aguas en el área urbana del cantón Flavio Alfaro, pero esta es solo entubada no potabilizada.	El acceso al agua es muy deficiente en las zonas rurales del cantón.  No se cuenta con acceso a agua potable en el centro urbano del cantón.  La cobertura de agua en el cantón por red pública es de 16,7%.		Urbano-Rural  Urbano-Rural	Organizar los consejos consultivos conforme las necesidades de la población  Organizar Juntas Administradoras de Agua
Desigualdades	Existe proyectos propuestos con cooperación internacional con el BEI (Banco Europeo de Inversiones) para el plan hidrosanitario del cantón.	La estructura hidrosanitaria del cantón se encuentra colapsada. Situación que empeoró con el terremoto del 2016.		Urbano-Rural  Urbano-Rural	Capacitar en la administración de las Juntas de Agua  Levantar y actualizar línea de base de las familias participantes
		No se realiza una evaluación periódica de la calidad del agua que se utiliza en los hogares.		Urbano-Rural	Seguimiento, monitoreo y evaluación para el mantenimiento de las Unidades Básicas Sanitarias  Dotar de instalaciones de agua a las Unidades Básicas Sanitarias
					Implementar

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
					seguimiento, monitoreo y evaluación semestrales de la calidad de agua de los asentamientos humanos en las áreas sensibles a procesos de contaminación.
		Un análisis de la ocupación del territorio en las áreas urbanas y rurales; determina que, en las áreas rurales, la población supera un 63%, en relación con el 37% que vive en el sector urbano. Esta relación de población urbano-rural debería reflejarse en la distribución del presupuesto de inversiones de conformidad con la densidad poblacional.		Urbana-Rural	Actualizar línea de base de población por comunidades
		Un análisis de la ocupación del territorio en las áreas urbanas y rurales determino que, por un lado, el 75% de la población se encuentran en las áreas rurales. Por otro lado, en las áreas urbanas se encuentran asentada el 25% de la población. Esta relación de población urbano-rural debería reflejarse en la distribución del presupuesto de inversiones de conformidad con la densidad	6197 urbano 18807 rural	Urbana-Rural Rural	Regularizar los asentamientos humanos consolidados Organizar el presupuesto de inversiones conforme la densidad poblacional Ejecutar obras prioritarias con énfasis en territorio rurales. Mejorar la infraestructura educativa de los planteles rurales

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		poblacional.			
		<p>La población rural de 0 a 9 años es alta en el sector rural, a partir de esta edad empiezan a migrar hacia el sector urbano y presenta una alta migración hacia otros cantones de la provincia y fuera de ella. La tasa de migración intercantonal en Flavio Alfaro es 4,56%, la mas alta de la provincia.</p> <p>El cantón Flavio Alfaro es el único cantón de la provincia que presenta una tasa negativa de crecimiento de -0,17.</p>		Rural Urbano-Rural	<p>Promover la implementación de metodologías de enseñanza acorde con la realidad cultural, social, tecnología. Adaptación a la nueva normalidad COVID.</p> <p>Implementar programas de vivienda de interés social con énfasis en territorio rurales.</p>
		<p>Según las cifras del CPV.2010; de las 5989 viviendas ocupadas; el 78,66% tienen servicios de energía eléctrica, a nivel urbano es de 96.91% y la cobertura rural es de 72.24%. La recolección de basura es de unidades 2.019 habitacionales. Los servicios de agua potable y alcantarillado tienen menor cobertura. El alcantarillado cubierto es de 9,50%.</p> <p>En el caso de la procedencia del</p>		Urbano-Rural	

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
		<p>agua en el cantón, en las viviendas particulares del cantón de la red pública es el 16,73%; de pozo el 46,89%; de río y vertientes 33,44%; de carro repartidor 1,10% y de otros 1,84%.</p> <p>La cobertura del alcantarillado en el cantón Flavio Alfaro es de 9,5%.</p>			
		La población del cantón presenta un alto índice de necesidades básicas insatisfechas.		Rural	Actualizar el registro administrativo de metas cumplidas para verificar las condiciones de los servicios públicos del cantón.
Uso de espacio público	En el Cantón Flavio Alfaro existen espacios públicos en los diferentes asentamientos humanos que pertenecen a al cantón y a sus dos parroquias. Estos son utilizados por sus habitantes para diferentes actividades como recreativas, deportivas, sociales, reuniones de trabajo, capacitaciones entre otros, como son canchas deportivas, iglesias y casas comunales.	<p>Algunas infraestructuras han cumplido su vida útil y requieren potenciación o rehabilitación.</p> <p>c</p>	Toda la población	Urbano-Rural  Urbano-Rural	<p>Evaluar la infraestructura comunitaria existente</p> <p>Organizar eventos culturales, deportivos, recreativos con enfoque de género, generacional e interculturalidad</p> <p>Construir o rehabilitar nuevas infraestructuras productivas</p>

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
Interculturalidad	En el cantón Flavio Alfaro el 16,48% de la población se auto identificó como Montubio. El 2,31% como afroecuatoriano. El 79,35% como mestizo.	Pérdida de identidad cultural. Negación de costumbres y cultura propia.  Escaso apoyo a los artistas locales para la promoción de la música y de la cultura de los pueblos montubios.		Urbano-Rural	Asegurar los derechos a la tenencia de suelo
				Rural	Asegurar el goce de los derechos a los servicios básicos
					Promover espacios de intercambio de saberes y de recuperación y revalorización de la cultura montubia.
				Rural	Apoyar la organización de los grupos de música y danza del cantón
					Promover espacios y eventos para resaltar la cultura de los pueblos montubios.
					Promover eventos para dar a conocer
Cultura	En el cantón el 16,48% de la población se auto identificó como Montubio. El pueblo montubio presenta una cultura rica con rasgos característicos propios que los hacen únicos en el país por su dialecto, costumbres y su tradición oral.	Escaso apoyo a los artistas locales para la promoción de la música, costumbre y cultura.	Toda la población	Urbano-Rural	Apoyar la formación de gestores culturales
					Asignación de presupuesto municipal para la promoción del arte y la cultura
					Promover la creación de espacios de promoción y recuperación de tradiciones montubias. Como la creación de festivales montubios, festivales navideños con promoción cultural como los Chigualos.
Cultura y patrimonio	En el cantón Flavio Alfaro existe registrados 5 patrimonios culturales. Entre los que están 3 inmateriales y 2 documentales. Origen del nombre Flavio Alfaro, Seco de gallina criolla. Casa Manabita.	En el cantón no existe museos, bibliotecas actualizadas, o espacios en los que se compartan conocimientos y vestigios de las culturas precolombinas.	Toda la población	Urbano-Rural	Promover la creación de bibliotecas museos donde se comparta la historia y se expongan los vestigios de las culturas antiguas.
					Repotenciar la biblioteca municipal adaptándola a las nuevas realidades.

Variable	Potencialidad	Problemática	Población afectada o beneficiaria	Localización	Acciones
	<p>Patrimonio inmaterial festividades y bailes típicos de la cultura montubia.</p> <p>En el cantón se han registrado 3 sitios arqueológicos: Camarones I, Camarones II y Las Lajas.</p>				

ELABORADO POR: EQUIPO CONSULTOR

**TABLA 0.90. SÍNTESIS Y VALORACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS: COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Bienes de Uso Público	<p>Espacios públicos que pueden ser equipados para recreación como: estadios, espacios cubiertos, parque; servicios comunales: casa comunal, presentes en gran parte de los centros poblados (urbano y rural).</p>	<p>La población en los sectores rurales no cuenta con suficientes espacios de uso público (Infraestructura-Salud, Educación, Cultural, Religioso) o están bajo la superficie requerida según normativa (m2)</p> <p>La población en el sector urbano cuenta solo con un espacio de recreación que es insuficiente para su población urbana.</p>	Población del cantón Flavio Alfaro	Zonas urbanas y rurales.	<p>Dotar de equipamientos de espacio público.</p> <p>Generar mingas participativas que vinculen a la comunidad en la recuperación de espacios públicos</p>
	<p>La cabecera cantonal Flavio Alfaro es un centro poblado consolidado y cuenta con espacios amplios para poder desarrollar la infraestructura adecuada que</p>	<p>Muchos de los asentamientos humanos no están legalizados</p>	Población del cantón Flavio Alfaro	Zonas urbanas y rurales.	<p>Legalizar terrenos.</p> <p>Gestionar el proceso precontractual para la ejecución del proyecto de terminal terrestre del cantón.</p>

VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMÁTICA	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	ofrezca todos los servicios básicos de transporte y vialidad, entre otros.				
Mobiliario Urbano		Déficit de espacios lúdicos abiertos a la ciudadanía y comunidades; islas de estancia públicas con protección de factores climáticos (lluvia, sol, etc.); presencia de espacios comunes para interacción e interrelación comunitaria  Inexistencia de aceras, bordillos y paradas viales establecidos que ordenen el tránsito.	Población del cantón Flavio Alfaro	Zonas urbanas y rurales.	Implementación de espacios físicos integradores y de cohesión social.  Crear espacios comunes e islas de calor.  Construir aceras y bordillos que agilicen el flujo peatonal.  Delimitar las paradas vehiculares para el transporte público y privado que facilite el flujo vehicular
Recreación (Activa y Pasiva)	Presencia de ecosistemas variados que armonizan la relación hombre-naturaleza (Ríos, senderos, vegetación, etc.). Recreación pasiva	Los lugares recreativos (ríos) se encuentran contaminados por las actividades de las comunidades y empresas presentes.	Habitantes de las zonas rurales	Zonas rurales	Determinar cuáles son las fuentes hídricas más contaminadas e implementar proyectos de saneamiento (UBS)
		Poca facilidad de acceso y mantenimiento periódico de espacios naturales presentes en el cantón.	Habitantes con acceso a ríos como espacio de recreación.	Centros poblados de Flavio Alfaro	Dar mantenimiento y crear espacios comunes aprovechando la biodiversidad natural.
		Déficit de espacios deportivos, los espacios físicos construidos, no presentan flexibilidad o atención a nuevas o novedosas disciplinas que pueden inculcarse.	Población del cantón Flavio Alfaro	Zonas urbanas y rurales.	Desarrollar espacios físicos que den la opción de prácticas multidisciplinares a la población.  Mantenimiento y adecuación de los espacios ya